

ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

*Допущено
Министерством образования Республики Беларусь
в качестве учебного пособия для слушателей
системы дополнительного образования взрослых*

Под редакцией
М. Г. Коршекевича, М. А. Городецкой

Минск
РИВШ
2024

УДК 004.056:342.7(075.8)

ББК 16.8:67.400.34я73

3-40

А в т о р ы :

А. А. Гаев (предисловие); *С. В. Задиран* (тема 1);
М. Г. Коршекевич (тема 2 в соавторстве); *Е. В. Синюк* (темы 2 в соавторстве, 7);
кандидат юридических наук, доцент *М. А. Городецкая* (темы 3,
10 в соавторстве, 11); кандидат юридических наук, доцент *Н. А. Швед* (темы 4,
10 в соавторстве); *И. А. Пырко* (тема 5); *А. Д. Гудова* (тема 6);
А. И. Гавриленко (тема 8); *В. И. Диско* (тема 9)

Р е ц е н з е н т ы :

кафедра конституционного и административного права ИУК
Академии управления при Президенте Республики Беларусь;
заместитель директора по учебной работе Института переподготовки
и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов
и учреждений юстиции Белорусского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент *Т. Н. Пунько*;
кандидат юридических наук, доцент *Д. Г. Полещук*

Защита персональных данных : учебное пособие / А. А. Гаев
3-40 [и др.] ; под. общ. ред. М. Г. Коршекевича, М. А. Городецкой. –
Минск : РИВШ, 2024. – 124 с.

ISBN 978-985-586-852-2.

Учебное пособие содержит методические рекомендации по изучению отдельных тем и вопросов в сфере защиты персональных данных, перечень нормативных правовых актов и библиографию по каждой теме, задания, вопросы для самоконтроля, перечень примерных вопросов для текущей аттестации. Предложенный в пособии тест может использоваться для проведения итоговой аттестации и (или) проверки знаний законодательства о персональных данных. Издание подготовлено в соответствии с учебной программой повышения квалификации по специальности «Защита персональных данных», разработанной в Национальном центре защиты персональных данных Республики Беларусь.

Адресовано слушателям курсов повышения квалификации, практикующим юристам и другим специалистам, в профессиональные интересы которых входят вопросы защиты персональных данных, может быть полезно для обучающихся и всех, кто интересуется вопросами защиты персональных данных.

УДК 004.056:342.7(075.8)

ББК 16.8:67.400.34я73

ISBN 978-985-586-852-2

© Оформление. ГУО «Республиканский институт высшей школы», 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Перечень условных сокращений	4
Предисловие	6
Тема 1. Государственная политика в сфере обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь	9
Тема 2. Международные и зарубежные подходы к защите персональных данных.....	16
Тема 3. Общие положения законодательства о персональных данных.....	22
Тема 4. Правовые основания обработки персональных данных	35
Тема 5. Обработка персональных данных в связи с трудовыми (служебными) отношениями	48
Тема 6. Трансграничная передача персональных данных	61
Тема 7. Права субъектов персональных данных	69
Тема 8. Меры по обеспечению защиты персональных данных	78
Тема 9. Контроль за обработкой персональных данных. Типичные нарушения законодательства о персональных данных.....	95
Тема 10. Ответственность за нарушение законодательства о персональных данных.....	103
Тема 11. Особенности обработки и защиты персональных данных в организациях отдельных отраслей	112
Тестовые задания по темам	116
Примерные вопросы для текущей аттестации	121

ПЕРЕЧЕНЬ УСЛОВНЫХ СОКРАЩЕНИЙ

Центр (если не определено иное)	– Национальный центр защиты персональных данных Республики Беларусь.
Закон о персональных данных	– Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-3 «О защите персональных данных».
Указ о мерах по совершенствованию защиты персональных данных	– Указ Президента Респ. Беларусь от 28 октября 2021 г. № 422 «О мерах по совершенствованию защиты персональных данных».
Закон об информации, информатизации и защите информации	– Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-3 «Об информации, информатизации и защите информации».
Положение о порядке технической и криптографической защиты информации в информационных системах	– Положение о порядке технической и криптографической защиты информации в информационных системах, предназначенных для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, утв. приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 20 февраля 2020 г. № 66.
GDPR	– Регламент (ЕС) 2016/679 Европейского Парламента и Совета от 27 апреля 2016 года о защите физических лиц в отношении обработки персональных данных и о свободном перемещении таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/ЕС (Общий регламент по защите данных).
Указ о контрольной деятельности	– Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

Концепция информационной безопасности	– Концепция информационной безопасности Республики Беларусь, утв. постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1.
Концепция национальной безопасности	– Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утв. решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5.
Концепция правовой политики	– Концепция правовой политики Республики Беларусь, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196.
КоАП	– Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь.
УК	– Уголовный кодекс Республики Беларусь.
ТК	– Трудовой кодекс Республики Беларусь.
ГК	– Гражданский кодекс Республики Беларусь.
Приказ ОАЦ № 194	– Приказ ОАЦ от 12 ноября 2021 г. № 194 «Об обучении по вопросам защиты персональных данных».
ОАЦ	– Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь.
ЕАЭС	– Евразийский экономический союз.
ст.	– статья.
ч.	– часть.
п.	– пункт.
абз.	– абзац.

ПРЕДИСЛОВИЕ

В современном информационном обществе защита персональных данных как цифровой сферы частной жизни рассматривается как одно из наиболее важных направлений государственной политики, поскольку с развитием информационно-коммуникационных технологий неизбежно растет потребность человека в обеспечении его конфиденциальности.

В наше время цифровизация проникает во все сферы жизни, преобразуя привычные способы взаимодействия как внутри государства (государства с гражданами, граждан и организаций между собой), так и на международном уровне. Повседневная жизнь граждан также все больше уходит в цифровую среду. Интернет-покупки, облачные хранилища, социальные сети – практически каждый аспект нашей жизни предполагает взаимодействие с цифровыми технологиями.

Однако вместе с этими новыми возможностями приходят и новые вызовы, особенно в контексте защиты личных данных. В мире, где цифровые следы наших действий становятся все более яркими и запутанными, защита персональной информации становится крайне важной, а ее утечка или использование в противоправных целях могут иметь серьезные последствия для нашей частной жизни, финансов и даже безопасности. Понимание сказанного должно способствовать формированию в деятельности государственных органов и иных организаций, а также в обществе культуры бережного, «экологичного» обращения с личными данными. В современных условиях актуализируется задача о подготовке специалистов, обладающих соответствующими компетенциями.

Вступивший в ноябре 2021 г. в силу Закон о персональных данных не только комплексно урегулировал вопросы в соответствующей сфере, но и определил целое направление для образовательной и научной деятельности.

Так, ст. 17 названного Закона на оператора, уполномоченное лицо (независимо от масштабов их деятельности, формы собственности и объема обрабатываемых персональных данных) возложена обязанность по обучению их работников и иных лиц, непосредственно осуществляющих обработку персональных данных. Более детально положения данной нормы раскрываются в пп. 3.3 п. 3 Указа о мерах по совершенствованию защиты персональных данных, согласно которому операторы (уполномоченные лица) организуют не реже одного раза в пять лет прохождение обучения по вопросам защиты персональных данных лицами, ответственными за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных, а также лицами, непосредственно осуществляющими обработку персональных данных.

На основании абз. 2 ч. 1 пп. 3.3 п. 3 названного Указа категории лиц, которые должны обучаться непосредственно в Центре, определены приказом ОАЦ № 194. При этом предусматривается, что иные лица могут проходить обучение в учреждениях образования, а также в иных организациях, которым предоставлено право реализации образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, по образовательной программе повышения квалификации руководящих работников и специалистов, в других организациях по образовательной программе обучающихся курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов, офицерских курсов и иных видов обучающих курсов), а также у оператора (уполномоченного лица) путем изучения установленных требований в области защиты персональных данных и проверки им знаний по вопросам защиты персональных данных (в форме собеседования, опроса, тестирования и других формах контроля знаний).

За время работы Центром подготовлены комплексные рекомендации и разъяснения по реализации Закона о персональных данных с учетом особенностей обработки персональных данных в отдельных сферах деятельности (образовании, здравоохранении, торговле, СМИ), примерные формы документов, необходимых в деятельности операторов (уполномоченных лиц).

Учитывая обозначенные нормативные требования, а также в рамках проводимой Центром разъяснительной и методологической работы подготовлено настоящее учебное пособие, которое может быть использовано как методологический инструментарий и (или) ориентир

при организации соответствующего обучения, в том числе в дополнение к материалу, изложенному в Постатейном комментарии к Закону о персональных данных¹.

По своему содержанию настоящее учебное пособие соответствует учебной программе повышения квалификации по специальности «Защита персональных данных», разработанной в Центре.

Издание включает методические рекомендации по изучению отдельных тем и вопросов в сфере защиты персональных данных, перечень нормативных правовых актов и библиографию по каждой теме, задания, вопросы для самоконтроля, перечень примерных вопросов для текущей аттестации. Предложенный в учебном пособии тест может использоваться для проведения итоговой аттестации и (или) проверки знаний законодательства о персональных данных.

Представленный в издании материал может использоваться при подготовке лекционного материала, проведении практических и семинарских занятий, самостоятельном изучении соответствующих вопросов и тем, а также проверки знаний у обучающихся.

Выражаем надежду, что предлагаемое учебное пособие будет интересно и полезно не только обучающимся, слушателям курсов повышения квалификации, преподавателям, научным работникам, а также практическим работникам правовой сферы, специалистам, осуществляющим внутренний контроль за обработкой персональных данных в организациях, лицам, непосредственно обрабатывающим персональные данные, а также всем интересующимся тематикой защиты персональных данных.

В свою очередь, Центр всегда готов к сотрудничеству и рассмотрению любых инициатив, направленных на обеспечение защиты персональных данных, прав и свобод физических лиц при обработке их персональных данных.

*С уважением,
директор Центра*

А. А. Гаев

¹ Постатейный комментарий к Закону Республики Беларусь «О защите персональных данных» / Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/postatejnyj-kommentarij-k-zakonu-respubliki-belarus-o-zashhite-personalnyh-dannyh/>. – Дата доступа: 12.02.2024.

Тема 1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Вопросы для обсуждения

1. Персональные данные как конституционная категория.
2. Цели и направления государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности.
3. Правовая политика в области развития законодательства о персональных данных.
4. Неправомерные действия в отношении персональных данных как одна из угроз национальной безопасности в информационной сфере.
5. Эволюция законодательства о персональных данных.

Методические рекомендации по изучению темы

Представленная тема является основополагающей и позволяет уяснить предпосылки и условия появления специального нормативно-правового регулирования вопросов защиты персональных данных в Республике Беларусь. При ее изучении следует разобраться с причинами, выводящими задачу эффективной защиты личной информации в число наиважнейших.

Изучение подходов к нормативному регулированию вопроса защиты персональных данных в национальном законодательстве необходимо

начать с уяснения роли Конституции Республики Беларусь как Основного Закона, правовой основы идеологии белорусского государства, фундамента и важнейшего ориентира дальнейшего развития как системы законодательства, так и всей правовой системы. Следует рассмотреть принятые по итогам республиканского референдума 27 февраля 2022 г. изменения и дополнения Конституции, которыми, помимо иных важнейших новаций также придан импульс защите персональных данных. Так, в новой редакции Конституции наряду с правом на защиту частной жизни предусмотрено и право на защиту персональных данных. Тем самым, фактически, признан самостоятельный характер данного права по отношению к праву на защиту частной жизни.

При рассмотрении указанной темы необходимо ознакомиться с содержанием таких стратегических документов, концептуально определяющих важнейшие направления развития государства, как Концепция информационной безопасности (2019), Концепция правовой политики (2023), Концепция национальной безопасности (2024), и выявить закрепленные в них подходы в отношении защиты персональных данных.

При изучении Концепции информационной безопасности необходимо уделить внимание обозначенным в ней целям и задачам, а также угрозам и рискам необоснованного вмешательства в частную жизнь граждан и незаконных действий в отношении персональных данных.

Информационная безопасность – состояние защищенности информационного пространства, информационной инфраструктуры и информационных ресурсов от внешних и внутренних угроз в информационной сфере (абз. 14 п. 4 Концепции национальной безопасности).

Информационный суверенитет Республики Беларусь – неотъемлемое и исключительное верховенство права государства самостоятельно определять правила владения, пользования и распоряжения национальными информационными ресурсами, осуществлять независимую внешнюю и внутреннюю государственную информационную политику, формировать национальную информационную инфраструктуру, обеспечивать информационную безопасность (абз. 9 п. 8 Концепции информационной безопасности).

Обеспечение информационной безопасности – система мер правового, организационно-технического и организационно-экономического характера по выявлению угроз информационной безопасности, предотвращению их реализации, пресечению и ликвидации последствий реализации таких угроз (абз. 17 п. 8 Концепции информационной безопасности).

Следует обратить внимание, что в Концепции правовой политики своевременная актуализация законодательства и совершенствование практики обработки персональных данных определены в качестве важнейших направлений совершенствования *конституционного законодательства и законодательства о государственном управлении*.

Одновременно необходимо учитывать, что идеологические императивы правовой политики, в том числе такие, как национальная безопасность, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, гарантий их реализации, социальная справедливость, баланс прав и обязанностей человека и гражданина, социальная ответственность каждого, свобода и равенство, имеют непосредственное ориентирующее значение для сферы защиты персональных данных. В целом необходимо понимать, что совершенствование правового регулирования обработки персональных данных должно осуществляться с учетом международных подходов, а обеспечение развития законодательства о персональных данных – на основе его гармонизации с отраслевым законодательством. Системному пониманию вопроса о тенденциях развития национального законодательства о персональных данных будет способствовать его ретроспективный анализ.

Новой Концепцией национальной безопасности, отражающей трансформацию всего спектра современных угроз и определяющей единые подходы к формированию и реализации государственной политики в данной сфере, основными национальными интересами в информационной сфере определены дальнейшее развитие безопасной информационной среды и информационного общества, обеспечение сохранности информации, распространение и (или) представление которой ограничено. При этом неправомерные действия в отношении персональных данных отнесены к основным угрозам национальной безопасности.

В совокупности нормы, нашедшие отражение в обозначенных правовых документах, определяют направления государственной политики в сфере информационной безопасности и национальные интересы в указанной сфере.

Появление отдельного Закона о персональных данных и увеличение числа нормативных правовых актов, регулирующих различные аспекты обработки персональных данных, обусловили необходимость внесения в Единый правовой классификатор Республики Беларусь, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1, самостоятельной позиции 10.03.09.05 «Персональные данные и их защита» (в ред.

Указа Президента Республики Беларусь от 23.06.2023 г. № 180). Единственным правовым классификатором Республики Беларусь законодательство о персональных данных и их защите отнесено к законодательству об информации, информатизации и защите информации.

Нормативные правовые акты по теме

Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс]: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Об утверждении Единого правового классификатора Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1 ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.

Концепция информационной безопасности Республики Беларусь (гл. 23).

Концепция правовой политики Республики Беларусь (п. 41.13).

Конвенция о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера [Электронный ресурс]: Совет Европы, 28 янв. 1981 г., № 108. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680078c46>. – Дата доступа: 06.03.2023.

Библиография по теме

Арчаков, В. Ю. Нормативное регулирование информационной безопасности в Республике Беларусь (в условиях становления и развития цифровой экономики) / В. Ю. Арчаков, О. С. Макаров // Право.by. – 2018. – № 6. – С. 53–58.

Гавриленко, А. И. К вопросу о реализации конституционного права на защиту персональных данных [Электронный ресурс] / А. И. Гавриленко // Современные новеллы Конституции Республики Беларусь: сб. науч. ст. / БГУ, юрид. фак., каф. конституционного права; редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2023. – С. 22–25.

Государственная политика информационной безопасности и информационное противоборство: учеб. пособие / В. Ю. Арчаков [и др.]; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – 2-е изд., стер. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2021. – 228 с.

Информационное право: учеб. пособие / М. С. Абламейко [и др.]; под общ. ред. Г. А. Василевича и М. С. Абламейко. – Минск: Адукацыя і выхаванне, 2021. – 424 с.

Конституция Республики Беларусь: науч.-практ. комментарий / под общ. ред. П. П. Миклашевича, О. И. Чуприс, Г. А. Василевича. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2024. – 544 с.

Макаров, О. С. Концептуальные направления правового регулирования в сфере информационной безопасности Республики Беларусь / О. С. Макаров, А. Л. Баньковский // Право.by. – 2018. – № 5. – С. 91–96.

Полещук, Д. Г. Актуальные направления правового обеспечения информационной безопасности посредством охранительных норм / Д. Г. Полещук // Информационная безопасность личности и государства в современном международном праве: материалы круглого стола каф. гос. упр. юрид. фак. Белорус. гос. ун-та, Минск, 12 апр. 2022 г. / Белорус. гос. ун-т; редкол.: В. С. Михайловский (гл. ред.), Е. Ф. Довгань, Н. О. Мороз. – Минск: БГУ, 2022. – С. 128–134.

Полещук, Д. Г. Понятие информационной безопасности в законодательстве Республики Беларусь / Д. Г. Полещук // Конституционные права и свободы: проблемы интерпретации и реализации в национальных правовых системах: сб. ст. междунар. науч.-практ. конф., Новополоцк, 28–29 окт. 2016 г.: в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. юрид. центр; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк, 2016. – Т. 1. – С. 251–256.

Полещук, Д. Г. Право на защиту персональных данных: конституционные основы и их реализация в законодательстве и правоприменении / Д. Г. Полещук // Конституционное право как фактор динамичного развития белорусского государства: история и современность: материалы Респ. науч.-практ. конф., Минск, 15 окт. 2021 г. / БГУ, юрид. фак. каф. конституционного права; редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.), В. Е. Петухова, А. В. Шавцова. – Минск: БГУ, 2021. – С. 215–219.

Технологии идеологической работы в молодежной среде: учеб. пособие / В. И. Чушов [и др.]; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – 2-е изд., стер. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2021. – 160 с.

Уголовно-правовая охрана информационной безопасности: актуальные проблемы теории и практики: монография / Д. Г. Полешук; под науч. ред. Д. В. Шаблинской; Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь. – Минск: Колорград, 2022. – 239 с.

Чудаков, М. Ф. Правовые позиции Конституционного Суда Республики Беларусь о защите персональных данных в контексте реализации конституционного права на личную жизнь / М. Ф. Чудаков, А. Г. Кунец // Весн. Канстытуцыйнага Суда Рэсп. Беларусь. – 2020. – № 4. – С. 203–221.

Яскевич, Я. С. Основы идеологии белорусского государства: курс интенсивной подготовки / Я. С. Яскевич. – Минск: Тетралит, 2013. – 336 с.

Задания

1. Проанализируйте содержание правовой нормы, закрепленной в ч. 2 ст. 28 Конституции Республики Беларусь.

Какие условия создает государство для защиты персональных данных субъектов?

2. Изучите гл. 23 Концепции информационной безопасности.

Какие национальные приоритеты в отношении защиты персональных данных определены в указанном документе? Что представляет собой принцип «безопасность по умолчанию»? Как определяется роль уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных в названной Концепции?

3. Найдите в Едином правовом классификаторе Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1, законодательство о персональных данных.

Охарактеризуйте его место в системе законодательства.

4. Охарактеризуйте институт защиты персональных данных в контексте обеспечения национальной безопасности.

Какие подходы в отношении защиты персональных данных отражены в положениях Концепции национальной безопасности?

5. Охарактеризуйте этапы развития национального законодательства о персональных данных.

Какие перспективные направления в его развитии определены в концептуальных документах, принятых в Республике Беларусь?

Вопросы для самоконтроля

1. Каким образом в Конституции Республики Беларусь сформулировано правовое устремление государства по защите персональных данных?
2. Какое отражение получил институт защиты персональных данных в Концепции информационной безопасности?
3. Какое отражение получил институт защиты персональных данных в Концепции национальной безопасности?
4. Какие этапы можно выделить в развитии законодательства о персональных данных? Как можно их охарактеризовать?
5. Какое отражение получил институт защиты персональных данных в Концепции правовой политики?

Тема 2

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ЗАРУБЕЖНЫЕ ПОДХОДЫ К ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Вопросы для обсуждения

1. Основополагающие международные правовые акты в области защиты персональных данных.
2. Правовое регулирование защиты персональных данных в странах ЕАЭС и СНГ.
3. Правовые основы защиты персональных данных в Европейском союзе.

Методические рекомендации по изучению темы

Правовое регулирование института персональных данных, несмотря на его относительную новизну, включает в себя достаточное количество международных актов, законов отдельных государств, а также различных рекомендаций международных и региональных организаций.

При изучении вопроса правового регулирования защиты персональных данных на национальном и наднациональном уровне целесообразно выделить несколько этапов развития законодательства о персональных данных и при их анализе учитывать условия и обстоятельства, способствующие принятию исследуемых норм.

Важными международными правовыми актами в рассматриваемой сфере являются Всеобщая декларация прав человека (ст. 12) и Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ст. 8), которые заложили основу права на неприкосновенность частной жизни.

Первым международным актом, посвященным защите персональных данных, стала Конвенция Совета Европы от 28 января 1981 г. о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных – имеющий обязательную силу международный договор, открытый для подписания государствами, в том числе не являющимися членами Совета Европы.

Nota bene!

28 января отмечается Международный день защиты персональных данных (Data Protection Day).

Исследование нормативных правовых актов стран ЕАЭС в сфере защиты персональных данных следует проводить в контексте возможности их дальнейшей гармонизации в целях реализации цифровой повестки ЕАЭС и формирования общего цифрового пространства, а также в контексте тесной интеграции Беларуси и России в рамках Союзного государства.

Изучение вопроса о правовом регулировании защиты персональных данных в отдельных странах СНГ предполагает ознакомление с положениями Модельного закона «О персональных данных» (постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 29 ноября 2018 г. № 48-9), а также Соглашения о взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными, подписанного 18 декабря 2020 г. Республика Беларусь присоединилась к данному Соглашению на основании Закона Республики Беларусь от 8 июля 2024 г. № 23-3 «О присоединении Республики Беларусь к Соглашению о взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными».

Следует разобраться с вопросом об общеправовом значении GDPR для системы права как Европейского союза (ЕС), так и стран, не входящих в него, а также для международно-правового сотрудничества государств. Важно помнить, что GDPR в ряде случаев распространяет свое действие на субъектов права государств, не входящих в ЕС, в том числе операторов по смыслу Закона о персональных данных².

² GDPR имеет экстерриториальное действие в отношении всех граждан и компаний ЕС, где бы они не проживали (находились).

Необходимо обратить внимание, что единство правового режима персональных данных обеспечивается функционированием общего и специального институционального механизма, охватывающего и уровень ЕС, и национальный уровень. Целесообразным в обозначенном ключе видится рассмотрение понятийно-категориального аппарата, закрепленного в GDPR, его сопоставление с терминами, введенными в оборот Законом о персональных данных.

Что касается зарубежных подходов к защите персональных данных, то при их анализе следует учитывать наличие (отсутствие) национального отраслевого закона, посвященного обработке персональных данных и защите связанных с этим прав, и уполномоченного органа, осуществляющего контроль (надзор) за соблюдением законодательства о персональных данных, а также при необходимости – отдельные особенности правового регулирования обработки персональных данных (например, в разрезе отраслей, сфер и направлений деятельности).

Представляется важным отметить тенденцию к закреплению на уровне национального законодательства требования о локализации персональных данных (особенно касающихся такой чувствительной информации, как, например, состояние здоровья, биометрические и генетические персональные данные, данные о несовершеннолетних) с целью обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, защиты прав субъектов персональных данных.

Нормативные правовые акты по теме

Regulation (EU) 2016/679 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the protection of natural persons with regard to the processing of personal data and on the free movement of such data, and repealing Directive 95/46/EC (General Data Protection Regulation) [Electronic resource] // EUR-Lex. – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32016R0679>. – Date of access: 18.12.2023.

Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: принята резолюцией 217 А (III) Генер. Ассамблеи ООН, 10 дек. 1948 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод [Электронный ресурс] : [заключена в г. Риме 04.11.1950 г.] // iLex: ин-

форм. правовая система / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Конвенция о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера [Электронный ресурс]: Совет Европы, 28 янв. 1981 г., № 108. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680078c46>. – Дата доступа: 18.12.2023.

О присоединении Республики Беларусь к Соглашению о взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 8 июля 2024 г. № 23-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Библиография по теме

Арчаков, В. Ю. Зарубежный опыт защиты персональных данных и меры ответственности за их распространение / В. Ю. Арчаков, А. Л. Баньковский, А. Ф. Мательский // Право.by. – 2021. – № 5. – С. 52–59.

Валюшко-Орса, Н. В. Правовое регулирование защиты персональных данных в Европейском союзе: сущностно-содержательные аспекты / Н. В. Валюшко-Орса // Информационная безопасность личности и государства в современном международном праве: материалы круглого стола каф. гос. упр. юрид. фак. Белорус. гос. ун-та, Минск, 12 апр. 2022 г. / Белорус. гос. ун-т; редкол.: В. С. Михайловский (гл. ред.), Е. Ф. Довгань, Н. О. Мороз. – Минск: БГУ, 2022. – С. 111–117.

Гаджиева, К. А. Гармонизация правового поля стран ЕАЭС в области защиты персональных данных / К. А. Гаджиева // Бизнес. Образование. Право. – 2021. – № 2 (55). – С. 258–262.

Обзор механизмов правового регулирования в области защиты персональных данных в зарубежных юрисдикциях: сравнительно-правовая характеристика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.dcpраво.ru/media/Overview_N2V1XBL.pdf?ysclid=lxlu8f66ke971551055. – Дата доступа: 19.03.2024.

Саванович, Н. А. Правовое регулирование работы с персональными данными [Электронный ресурс] / Н. А. Саванович // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Суд Евразийского экономического союза и становление права ЕАЭС: монография. – М.: Проспект, 2021. – 352 с.

Фомина, Л. Ю. Международные стандарты защиты персональных данных в условиях информационного общества / Л. Ю. Фомина // Международное право. – 2019. – № 4. – С. 50–59.

Хиони, А. С. Обработка персональных данных в Республике Беларусь: соответствие европейскому праву / А. С. Хиони, Е. В. Бабкина // Беларусь в современном мире: материалы XVII Междун. научн. конф., посвящ. 97-летию образован. Белорус. гос. ун-та, Минск, 26 окт. 2018 г. / редкол.: В. Г. Шадурский (предс.) [и др.]. – Минск, 2018. – С. 141–142.

Задания

1. Сопоставьте термины, закрепленные в ст. 4 GDPR и ст. 1 Закона о персональных данных.

2. Изучите представленные ниже ситуации. Определите, в каких случаях применяется GDPR, ответ аргументируйте:

а) находящиеся в отпуске за рубежом страхователи из государств – членов ЕС, заключившие договоры страхования с белорусскими страховыми организациями, направляют таким организациям в мессенджере Viber документы, содержащие их персональные данные;

б) интернет-магазин белорусской косметики осуществляет доставку товаров во все европейские страны;

в) белорусская организация направляет работников в командировки в страны ЕС, в связи с чем предоставляет их персональные данные ряду иностранных юридических лиц (гостиницы, авиакомпании, контрагенты и т. д.);

г) расположенный в Литве сервисный центр оказывает услуги сервисного обслуживания покупателей бытовой техники белорусского производителя;

д) белорусская компания осуществляет мониторинг поведения пользователей англоязычной версии своего сайта.

В чем заключается экстерриториальный характер норм GDPR?

3. Изучите положения ст. 5 GDPR.

Как соотносятся принципы, касающиеся обработки персональных данных, закрепленные в GDPR, с общими требованиями к обработке

персональных данных, определенными в ст. 4 Закона о персональных данных?

Вопросы для самоконтроля

1. Какие условия способствуют развитию правового регулирования вопросов, связанных с обработкой персональных данных?
2. Каким образом понятие «персональные данные» определено в различных международных правовых актах?
3. Какие международные правовые акты в сфере защиты персональных данных являются обязательными для Республики Беларусь?
4. Каким образом соотносятся принципы обработки персональных данных, закрепленные в GDPR и Законе о персональных данных?
5. Какие права субъектов персональных данных гарантированы международно-правовыми актами о защите персональных данных?
6. Какие существуют модели уполномоченных органов по защите прав субъектов персональных данных?

Тема 3

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Вопросы для обсуждения

1. Персональные данные как вид информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

2. Система и предмет правового регулирования законодательства о персональных данных. Соотношение законодательства о персональных данных с актами отраслевого законодательства.

3. Специальные персональные данные. Биометрические и генетические персональные данные. Общедоступные персональные данные.

4. Субъект персональных данных, оператор и уполномоченное лицо.

5. Обработка персональных данных: предоставление, распространение, обезличивание, блокирование и удаление.

6. Общие требования к обработке персональных данных.

Методические рекомендации по изучению темы

Представленная тема является вводной, раскрывает содержание базовых положений национального законодательства о персональных данных. При ее изучении следует разобраться с основными понятиями, введенными в оборот Законом о персональных данных, получить представление о системе и предмете регулирования национального законодательства о персональных данных, сфере действия Закона о персональных данных, его соотношении с актами отраслевого законодательства.

При рассмотрении вопроса о содержании понятия «персональные данные» необходимо обратить внимание на то, что Закон о персональных данных относит к ним любую информацию, касающуюся идентифицированного физического лица или физического лица, которое может быть идентифицировано. Следует усвоить, что Законом о персональных данных существенно расширен объем информации, признаваемой персональными данными, по сравнению с подходами, закрепленными ранее в национальном законодательстве³. Указанное во многом объясняется тем, что в настоящее время в условиях развития информационно-коммуникационных технологий увеличивается количество информации, которую так или иначе можно связать с конкретным человеком, использовать для его идентификации. Фактически для признания определенных сведений о человеке его персональными данными не обязательно знать имя этого человека, достаточно сопоставить несколько идентификаторов для выделения (идентификации) его среди других. К персональным данным могут относиться также многочисленные онлайн-идентификаторы, в том числе IP адрес, cookie-файлы, адрес электронной почты, история поиска в сети Интернет, геолокационные данные и т. д.

Целесообразно обратить внимание на то, что такая широкая трактовка во многом воспроизводит подходы к определению персональных данных, отраженные в международных документах (например, в GDPR). В свете сказанного правильному уяснению вопроса о круге сведений, которые охватываются понятием «персональные данные», будет способствовать изучение разъяснений Европейского совета по защите данных.

Рассматривая вопрос о системе и предмете законодательства о персональных данных важно обратиться к Указу о мерах по совершенствованию защиты персональных данных и приказам ОАЦ, предлагаемыми для изучения в том числе в рамках настоящей темы.

Необходимо учитывать, что неприменение Закона о персональных данных при их обработке в процессе исключительно личного, семейного, домашнего и иного подобного их использования не означает

³ См. подробнее об этом, например: *Саванович, Н. А.* Эволюция подходов к определению персональных данных / Н. А. Саванович // *Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / Ин-т правовых исследований, Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; редкол.: Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Колорград, 2019. – Вып. 14. – С. 191–205.*

возможности бесконтрольного использования персональных данных других лиц. В такой ситуации должны применяться положения ч. 2 ст. 18 Закона об информации, информатизации и защите информации.

При рассмотрении вопроса о категориях персональных данных следует уяснить, что Закон о персональных данных выделяет специальные персональные данные (к ним отнесены в том числе биометрические и генетические персональные данные), требующие дополнительного внимания и мер по их защите, а также общедоступные персональные данные.

Специальные персональные данные – персональные данные, касающиеся расовой либо национальной принадлежности, политических взглядов, членства в профессиональных союзах, религиозных или других убеждений, здоровья или половой жизни, привлечения к административной или уголовной ответственности, а также биометрические и генетические персональные данные (абз. 12 ст. 1 Закона о персональных данных).

Биометрические персональные данные – информация, характеризующая физиологические и биологические особенности человека, которая используется для его уникальной идентификации (отпечатки пальцев рук, ладоней, радужная оболочка глаза, характеристики лица и его изображение и другое) (абз. 2 ст. 1 Закона о персональных данных).

Генетические персональные данные – информация, относящаяся к наследуемым либо приобретенным генетическим характеристикам человека, которая содержит уникальные данные о его физиологии либо здоровье и может быть выявлена, в частности, при исследовании его биологического образца (абз. 4 ст. 1 Закона о персональных данных).

Общедоступные персональные данные – персональные данные, распространенные самим субъектом персональных данных либо с его согласия или распространенные в соответствии с требованиями законодательных актов (абз. 7 ст. 1 Закона о персональных данных).

Изучение указанного вопроса предполагает также ознакомление с приказом директора Центра от 15 ноября 2021 г. № 12 «О классификации информационных ресурсов (систем)»⁴.

⁴ О классификации информационных ресурсов (систем) [Электронный ресурс]: приказ директора Национального центра защиты персональных данных от 15 ноября 2021 г. № 12 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Определение вида персональных данных имеет важное практическое значение, в том числе для целей реализации требований Положения о порядке технической и криптографической защиты информации в информационных системах. Например, требования указанного Положения могут не применяться собственниками (владельцами) информационных систем, в которых обрабатываются только общедоступные персональные данные.

Особое внимание при изучении обозначенной темы необходимо уделить вопросу о соотношении понятий «субъект персональных данных», «оператор» и «уполномоченное лицо», введенных в национальное законодательство и правоприменительную практику Законом о персональных данных.

Субъект персональных данных – физическое лицо, в отношении которого осуществляется обработка персональных данных (абз. 13 ст. 1 Закона о персональных данных).

Оператор – государственный орган, юридическое лицо Республики Беларусь, иная организация, физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, самостоятельно или совместно с иными указанными лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных (абз. 8 ст. 1 Закона о персональных данных).

Уполномоченное лицо – государственный орган, юридическое лицо Республики Беларусь, иная организация, физическое лицо, которые в соответствии с актом законодательства, решением государственного органа, являющегося оператором, либо на основании договора с оператором осуществляют обработку персональных данных от имени оператора или в его интересах (абз. 16 ст. 1 Закона о персональных данных).

Следует понимать, что введением в правовой оборот категорий «оператор» и «уполномоченное лицо» не легитимируется создание новых субъектов общественных отношений по обработке персональных данных, а создана универсальная структура субъектов, которые по роду своей деятельности (вне зависимости от организационно-правовой формы и формы собственности) связаны со сбором, накоплением, хранением, использованием, предоставлением, распространением и другими действиями в отношении персональных данных.

Важно разобраться с вопросами о том, что на статус лица, осуществляющего обработку персональных данных (оператор или уполномоченное

лицо), не влияет то, как эти лица определены в отраслевом законодательстве, а оценка такого статуса осуществляется исходя из особенностей конкретного бизнес-процесса, поскольку одно и то же лицо может являться оператором в одних правоотношениях и уполномоченным лицом в других. В отличие от оператора, уполномоченное лицо не определяет ключевые параметры обработки персональных данных (цели и сроки обработки, объем обрабатываемых данных, круг лиц, которым предоставляются персональные данные), а действует от имени или в интересах оператора в соответствии с его поручениями, как правило, за вознаграждение⁵. Определяющее значение также имеет наличие собственного интереса в обработке персональных данных.

Отнесение лица к оператору или уполномоченному лицу имеет важное практическое значение, поскольку Закон о персональных данных по-разному определяет их правовое положение, характер обязанностей и ответственность, требования к наличию правовых оснований для обработки персональных данных. Так, в отличие от оператора, уполномоченному лицу не требуется наличия отдельных правовых оснований для обработки персональных данных. Наличие таких оснований должно быть обеспечено оператором. Легитимация обработки персональных данных уполномоченным лицом осуществляется посредством договора, акта законодательства или решения государственного органа, предусмотренных ст. 7 Закона о персональных данных.

Учитывая значимость обозначенного вопроса для правоприменительной практики, необходимость установления единообразных подходов при определении статуса оператора и уполномоченного лица в связи с обработкой персональных данных Центром были разработаны Рекомендации о взаимоотношениях операторов и уполномоченных лиц при обработке персональных данных, изучение которых является необходимым в рамках настоящей темы.

В соответствии с абз. 6 ст. 1 Закона о персональных данных обработкой персональных данных признается любое действие или совокупность действий, совершаемые с персональными данными, включая сбор, систематизацию, хранение, изменение, использование, обезличи-

⁵ Рекомендации Центра о взаимоотношениях операторов и уполномоченных лиц при обработке персональных данных [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

вание, блокирование, распространение, предоставление, удаление персональных данных.

Следует понимать, что приведенный в Законе о персональных данных перечень разновидностей обработки не носит исчерпывающего характера и является ориентиром для правоприменителя, о чем свидетельствует использованный законодателем оборот «включая». При этом в ст. 1 Закона о персональных данных приводится легальное определение лишь некоторых действий, включаемых в содержание термина «обработка».

Необходимо учитывать, что все действия с персональными данными, как правило, являются юридически равнозначными. Однако в отдельных случаях тот или иной вид обработки персональных данных (например, распространение) может приобретать особое юридическое значение.

Блокирование персональных данных – прекращение доступа к персональным данным без их удаления (абз. 3 ст. 1 Закона о персональных данных).

Обезличивание персональных данных – действия, в результате которых становится невозможным без использования дополнительной информации определить принадлежность персональных данных конкретному субъекту персональных данных (абз. 5 ст. 1 Закона о персональных данных).

Предоставление персональных данных – действия, направленные на ознакомление с персональными данными определенных лица или круга лиц (абз. 10 ст. 1 Закона о персональных данных).

Распространение персональных данных – действия, направленные на ознакомление с персональными данными неопределенного круга лиц (абз. 11 ст. 1 Закона о персональных данных).

Удаление персональных данных – действия, в результате которых становится невозможным восстановить персональные данные в информационных ресурсах (системах), содержащих персональные данные, и (или) в результате которых уничтожаются материальные носители персональных данных (абз. 15 ст. 1 Закона о персональных данных).

При изучении общих требований к обработке персональных данных (законность, соразмерность и справедливость, наличие надлежащего правового основания, ограничение цели, запрет избыточности, прозрачность обработки, ограничение хранения, достоверность), закрепленных в ст. 4 Закона о персональных данных, следует получить представление о содержании каждого из них, а также о том, что в совокупности они

представляют каркас законодательства о персональных данных и в концентрированном виде выражают сущность государственной политики в сфере защиты персональных данных. Необходимо уяснить, что обозначенные общие требования подлежат применению всеми операторами (уполномоченными лицами) вне зависимости от сферы и специфики деятельности.

Вопрос о гармонизации отраслевого законодательства с законодательством о персональных данных заслуживает отдельного внимания в силу своей специфики и может быть представлен для изучения в случае его востребованности (релевантности) целевой аудиторией.

Однако в целом, как отмечалось в теме 1 настоящего учебного пособия, Концепцией правовой политики Республики Беларусь в качестве приоритетных направлений развития национального конституционного законодательства и законодательства о государственном управлении определены в том числе «своевременная актуализация законодательства и совершенствование практики обработки персональных данных». В обозначенном ключе актуальным видится обеспечение согласованности положений отраслевого законодательства, в том числе при его обновлении, с законодательством о персональных данных. Отдельные подходы Центра по данному вопросу изложены в протоколе по результатам проведения круглого стола на тему «Реализация Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных» в нормотворческой деятельности⁶.

Нормативные правовые акты по теме

Закон о персональных данных (ст. 1, 2, 3, 7, 16).

Закон об информации, информатизации и защите информации (ст. 17).

Указ о мерах по совершенствованию защиты персональных данных.

⁶ Протокол по результатам проведения круглого стола на тему «Реализация Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных» в нормотворческой деятельности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fcpd.by%2Fstorage%2F2023%2F06%2FProtokol-po-rezultatam-kruglogo-stola-12.05.2023.doc&wdOrigin=BROWSELINK>. – Дата доступа: 01.11.2023.

О государственном информационном ресурсе «Реестр операторов персональных данных» [Электронный ресурс]: приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Респ. Беларусь от 1 июня 2022 г. № 94 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2019 г. № 449 [Электронный ресурс]: приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Респ. Беларусь от 20 февр. 2020 г. № 66: в ред. приказа Оперативно-аналитического центра при Президенте Респ. Беларусь от 12.11.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

О регистре населения [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2008 г. № 418-3 : в ред. от 10.10.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Об обучении по вопросам защиты персональных данных [Электронный ресурс]: приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Респ. Беларусь от 12 нояб. 2021 г. № 194 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

О классификации информационных ресурсов (систем) [Электронный ресурс]: приказ директора Национального центра защиты персональных данных от 15 ноября 2021 г. № 12 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Библиография по теме

Абламейко, М. С. Персонализация и защита персональных данных в информационных системах учета населения / М. С. Абламейко // Конституционно-правовые основы развития Республики Беларусь как социального государства в современных условиях: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3–4 окт. 2019 г. / редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.) и др. – Минск, 2019. – С. 479–484.

Абламейко, М. С. Правовое регулирование персональных данных с учетом введения ID-карт и биометрических паспортов / М. С. Абламейко // Журн. Белорус. гос. ун-та. – 2018. – № 1. – С. 14–20.

Гавриленко, А. И. Актуальные вопросы обработки файлов cookie как вида персональных данных [Электронный ресурс] / А. И. Гавриленко // Экономико-правовые перспективы развития общества, государства и потребительской кооперации: сб. науч. ст. / УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации»; редкол.: С. Н. Лебедева [и др.]; под науч. ред. Ж. Ч. Коноваловой. – Гомель: УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», 2023. – С. 48–51.

Галуза, А. Основные изменения законов по вопросам обработки персональных данных / А. Галуза // Юрист. – 2022. – № 11. – С. 8–9.

Дудко, М. О. Особенности правового регулирования общедоступных персональных данных / М. О. Дудко // Современные проблемы юридической науки и практики в условиях глобализации общественных отношений: сб. науч. ст. / УО «Гродненский государственный университет имени Я. Купалы». – Гродно, 2022. – С. 67–71.

Кунец, А. Г. Об организационно-правовых мерах по обезличиванию персональных данных / А. Г. Кунец // Информационные технологии и право: правовая информатизация – 2021: сб. материалов VII Международ. науч.-практ. конф., г. Минск, 28 окт. 2021 г. / под общ. ред. А. Ф. Мательского. – Минск, 2021. – С. 212–218.

Кунец, А. Г. О правовом режиме защиты персональных данных / А. Г. Кунец // Сб. науч. ст. студентов, магистрантов, аспирантов / Белорус. гос. ун-т, фак-т междунар. отношений. – 2016. – Вып. 15. – С. 105–107.

Кунец, А. Г. О совершенствовании правового регулирования деятельности уполномоченного органа по защите персональных данных в Республике Беларусь / А. Г. Кунец // Право.by. – 2021. – № 6. – С. 17–22.

Лапутько, К. В. К вопросу о неприкосновенности частной жизни и защите данных / К. В. Лапутько // Право.by. – 2022. – № 1. – С. 111–115.

Ластовская, А. И. Принципы сохранения информации, содержащейся в геноме, и их реализация в законодательстве Республики Беларусь / А. И. Ластовская // Проблемы гражданского права и процесса: сб. науч. ст. / Гроднен. гос. ун-т им. Янки Купалы. – 2022. – Вып. 7. – С. 150–157.

Лимож, Н. Персональные данные защитит закон / Н. Лимож // Юридический мир. – 2021. – № 10. – С. 14–22.

Овсейко, С. В. Защита персональных данных: отечественный опыт правового регулирования / С. В. Овсейко // Труд и заработная плата. – 2017. – № 2. – С. 43–47.

Пазюк, А. Защита персональных данных: введение в проблематику: учеб. пособие / А. Пазюк, М. Соколова. – Минск, 2015. – 116 с.

Парукова, Е. В. Правовое регулирование использования и охраны изображения гражданина / Е. В. Парукова // Изв. Гомельск. гос. ун-та им. Ф. Скорины. – 2022. – № 2. – С. 95–97.

Полещук, Д. Г. Информация и ее виды в законодательстве Республики Беларусь / Д. Г. Полещук // Юстиция Беларуси. – 2020. – № 10. – С. 46–51.

Протокол по результатам проведения круглого стола на тему «Реализация Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных» в нормотворческой деятельности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fcpd.by%2Fstorage%2F2023%2F06%2FProtokol-po-rezultatam-kruglogo-stola-12.05.2023.doc&wdOrigin=BROUSELINK>. – Дата доступа: 01.11.2023.

Разъяснения законодательства о персональных данных (о копиях документов, удостоверяющих личность) [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Разъяснения законодательства о персональных данных (об объеме сведений, необходимом для оформления доверенности) [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Рекомендации Центра о взаимоотношениях операторов и уполномоченных лиц при обработке персональных данных [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Саванович, Н. А. Дефиниция персональных данных в Законе Республики Беларусь «О защите персональных данных» и проблемы ее применения / Н. А. Саванович // Юстиция Беларуси. – 2022. – № 6. – С. 41–44.

Саванович, Н. А. Эволюция подходов к определению персональных данных / Н. А. Саванович // Право в современном белорусском

обществе: сб. науч. тр. / Ин-т правовых исследований, Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; редкол.: Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Колорград, 2019. – Вып. 14. – С. 191–205.

Самосейко, В. Указ «О мерах по совершенствованию защиты персональных данных» / В. Самосейко // Юрист. – 2021. – № 11. – С. 19–22.

Самосейко, В. Э. Что относится к персональным данным: обзор нового закона о защите персональных данных / В. Э. Самосейко // Отдел кадров. – 2021. – № 9. – С. 45–59.

Шугай, А. А. Персональные данные: понятие и сущность / А. А. Шугай // Право.by. – 2012. – № 6. – С. 43–46.

Задания

1. Изучите положения ст. 17 и 18 Закона об информации, информатизации и защите информации и ст. 1 Закона о персональных данных. Дайте определение понятию «персональные данные».

Как соотносятся понятия «информация о частной жизни» и «персональные данные»? Ответ аргументируйте.

2. Гражданин А. разместил в своем аккаунте в социальной сети фотоизображение своего родственника с поздравлениями по случаю его дня рождения. Родственник гражданина А., посчитав фотоизображение неудачным, обратился к последнему с требованием об удалении поста, указав на нарушение Закона о персональных данных.

Распространяются ли положения Закона о персональных данных на указанные отношения? Можно ли признать гражданина А. оператором по смыслу Закона о персональных данных?

*Изменится ли оценка ситуации в случае, если такой способ поздравления с днями рождения изберет для себя ООО «В****» в отношении своих работников?*

3. При трудоустройстве кадровая служба организации запросила у гражданина Д. фотографию для оформления служебного удостоверения. Гражданин Д., сославшись на то, что фотографическое изображение является биометрическими персональными данными, указал на необходимость получения у него на такую обработку согласия.

Можно ли согласиться с доводами, представленными гражданином Д.?

Что представляют собой биометрические персональные данные? Какие сведения могут быть отнесены к биометрическим персональным данным? В чем заключаются особенности обработки биометрических персональных данных?

4. Перечислите общие требования к обработке персональных данных, закрепленные в ст. 4 Закона о персональных данных, охарактеризуйте содержание каждого из них.

5. Изучите представленные ниже ситуации. Определите статус лиц, в каких случаях они выступают операторами, а в каких уполномоченными лицами, ответ аргументируйте:

а) организация, оказывающая услуги по ведению бухгалтерского и (или) налогового учета, составлению отчетности для другой организации;

б) учреждение общего среднего образования при организации образовательного процесса;

в) Департамент охраны Министерства внутренних дел при оказании организации охранных услуг по гражданско-правовому договору;

г) профессиональный фотограф, оказывающий услуги по проведению семейной фотосессии;

д) организация, оказывающая IT-услуги банку по разработке программного обеспечения, хранению архивных данных на сервере;

е) учреждение «Главный информационно-аналитический центр Министерства образования Республики Беларусь» и Министерство образования при ведении единой базы данных обучающихся в учреждениях образования;

ж) наниматель при обработке персональных данных своих работников;

з) адвокат при оказании юридической помощи клиентам;

и) банк при оказании услуг по открытию счета гражданину;

к) исполкомы первичного уровня при ведении учета личных подсобных хозяйств граждан;

л) организация связи при отправке (выдаче) почтовых отправлений граждан;

м) физическое лицо при оказании организации услуг по разработке веб-сайтов, установке/настройке компьютеров и программного обеспечения.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие сведения относятся к персональным данным?
2. Как в Законе о персональных данных раскрывается понятие «физическое лицо, которое может быть идентифицировано»?
3. На какие отношения не распространяется действие Закона о персональных данных?
4. Какие нормативные правовые акты входят в систему законодательства о персональных данных?
5. Какие категории персональных данных выделяет Закон о персональных данных?
6. Какие виды общедоступных персональных данных выделяет Закон о персональных данных?
7. Какие действия могут рассматриваться как обработка персональных данных?
8. Что представляет собой обезличивание персональных данных?
9. В чем состоит отличие блокирования персональных данных от их удаления?
10. Что означают требования законности, соразмерности и справедливости при обработке персональных данных?
11. В чем заключаются требования наличия правового основания и ограничения цели при обработке персональных данных?
12. В чем состоит требование запрета избыточности при обработке персональных данных?
13. Как можно охарактеризовать требования прозрачности, ограничения хранения и достоверности при обработке персональных данных?

Тема 4

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Вопросы для обсуждения

1. Общая характеристика правовых оснований обработки персональных данных.
2. Условия получения согласия субъекта персональных данных на обработку персональных данных.
3. Договор, заключенный (заключаемый) с субъектом персональных данных.
4. Документ, адресованный оператору, как правовое основание обработки персональных данных.
5. Выполнение обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами.
6. Особенности определения правовых оснований обработки специальных персональных данных.

Методические рекомендации по изучению темы

Одним из базовых требований к обработке персональных данных является наличие соответствующего правового основания. Представленная тема направлена на формирование у обучающихся представлений о закрепленных в Законе о персональных данных правовых основаниях, умений толковать их содержание, а также навыков определять их наличие в каждом конкретном случае.

Законом о персональных данных предусматривается значительное количество правовых оснований обработки персональных данных субъектов (п. 3 ст. 4; ст. 6 и 8), в ряде случаев для правильного уяснения их содержания необходимо обратиться к изучению положений отраслевого законодательства. Такой всеобъемлющий характер материала, представленного для изучения в рамках предлагаемой темы, позволяет судить о ней как об одной из самых объемных и в этой связи сложных для восприятия. Следует понимать, что указанная тема может быть сокращена при ее адаптации с учетом интересов (профессиональных интересов) целевой аудитории (например, отдельно могут быть рассмотрены правовые основания обработки персональных данных в сфере образования, здравоохранения, банковской сфере, страховой деятельности и т. п.).

При изучении первого вопроса нужно обратиться к содержанию требования, установленного п. 3 ст. 4 Закона о персональных данных, и исходить из того, что все правовые основания, включая согласие, имеют равную юридическую силу.

Nota bene!

По общему правилу, закрепленному в п. 3 ст. 4 Закона о персональных данных, обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных Законом о персональных данных и иными законодательными актами.

Разъяснение содержания и условий применения каждого из предусмотренных Законом о персональных данных правовых оснований приводится в Постатейном комментарии к нему, размещенном в общем доступе на официальном сайте Центра⁷. Изучение подходов, изложенных в комментариях к ст. 6 и 8 Закона о персональных данных, является обязательным в рамках предлагаемой темы.

При рассмотрении системы правовых оснований, предусмотренных Законом о персональных данных, целесообразно сопоставить между

⁷ Постатейный комментарий к Закону Республики Беларусь «О защите персональных данных» [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/postatejnyj-kommentarij-k-zakonu-respubliki-belarus-o-zashhite-personalnyh-dannyh/>. – Дата доступа: 12.02.2024.

собой положения, предусмотренные ст. 6 и п. 2 ст. 8, определив при этом особенности обработки специальных персональных данных. Важно разобраться с вопросом о возможности трансформации правового основания при обработке персональных данных субъектов.

Следует учитывать, что если обработка персональных данных может осуществляться на одном из оснований, не требующих согласия, то его получение влечет избыточную обработку персональных данных и является нарушением Закона о персональных данных.

Nota bene!

Примеры сопоставления ключевых правовых оснований, определенных ст. 6 и 8 Закона о персональных данных

Основания обработки по ст. 6	Основания обработки по ст. 8
при оформлении трудовых (служебных) отношений, а также в процессе трудовой (служебной) деятельности	при оформлении трудовых (служебных) отношений, а также в процессе трудовой (служебной) деятельности
получение персональных данных на основании договора, заключенного (заключаемого) с субъектом персональных данных, в целях совершения действий, установленных этим договором	–
в научных или иных исследовательских целях при условии обязательного обезличивания персональных данных	–
при обработке персональных данных, когда они указаны в документе, адресованном оператору и подписанном субъектом персональных данных, в соответствии с содержанием такого документа	–
для защиты жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных или иных лиц, если получение согласия субъекта персональных данных невозможно	для защиты жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных или иных лиц, если получение согласия субъекта персональных данных невозможно
в отношении распространенных ранее персональных данных	если специальные персональные данные сделаны общедоступными персональными данными самим субъектом персональных данных
обработка персональных данных является необходимой для выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами	обработка персональных данных является необходимой для выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами

Исследование вопроса о согласии как правовом основании для обработки персональных данных предполагает уяснение содержания требований, предъявляемых к нему на основании п. 1 ст. 5 Закона о персональных данных, наличие которых в совокупности позволяет судить о его действительности с юридической точки зрения. Рассматривая условия легитимности согласия необходимо разобраться с требованиями, предъявляемыми законодательством к его форме, возрасту, с которым национальный законодатель связывает возникновение дееспособности субъекта в отношении распоряжения своими персональными данными.

Согласие субъекта персональных данных представляет собой свободное, однозначное, информированное выражение воли, посредством которого он разрешает обработку своих персональных данных (п. 1 ст. 5 Закона о персональных данных).

По общему правилу, согласие на обработку персональных данных может быть дано в любой форме из числа предусмотренных в п. 1 ст. 5 Закона о персональных данных (письменная, в виде электронного документа, в иной электронной форме), позволяющей подтвердить факт его получения, если только конкретная форма дачи согласия (письменная или в виде электронного документа) прямо не предусмотрена в законодательстве. При этом бремя доказывания факта получения согласия субъекта персональных данных в силу требований п. 7. ст. 5 Закона о персональных данных возлагается на оператора.

Необходимо разобраться в вопросе о том, почему согласие является одним из наиболее «хрупких» правовых оснований, а также обратить внимание на различную правовую природу согласия субъекта персональных данных на обработку персональных данных как проявления возможности влияния на процессы обработки своих персональных данных и согласия физического лица (его законного представителя) на осуществление в отношении него или представляемого им лица какого-либо действия (например, согласия на медицинское вмешательство, согласия на выезд за границу).

Ввиду того, что получение персональных данных оператором на основании договора, заключенного (заключаемого) с субъектом персональных данных, в целях совершения действий, установленных этим договором (абз. 15 ст. 6 Закона о персональных данных), является одним из наиболее часто используемых в коммерческой деятельности

операторов правовым основанием, изучению случаев его применения целесообразно уделить особое внимание. Важно уяснить, что указанное правовое основание может применяться не только на основании заключенного договора, но и в случае обработки персональных данных субъекта в целях (на стадии) заключения договора.

Следует также разобраться со случаями обработки персональных данных в научных или иных исследовательских целях при условии обязательного обезличивания персональных данных (абз. 13 ст. 6), обработки персональных данных, когда они указаны в документе, адресованном оператору и подписанном субъектом персональных данных, в соответствии с содержанием такого документа (абз. 16 ст. 6), обработки персональных данных для защиты жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов субъектов персональных данных или иных лиц, если получение согласия субъекта персональных данных невозможно (абз. 18 ст. 6), а также обработки распространенных ранее персональных данных (абз. 19 ст. 6).

Для ситуаций, когда имеют место превалирующие интересы государства и общества над правами конкретного субъекта персональных данных, в частности, когда обработка необходима для реализации государственных функций, которые не могут зависеть от волеизъявления отдельного лица, Законом о персональных данных предусмотрено самостоятельное правовое основание для обработки персональных данных – когда она является необходимой для выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами (абз. 20 ст. 6 и абз. 17 п. 2 ст. 8). Анализ правоприменительной деятельности показывает, что указанное правовое основание достаточно широко используется в настоящее время.

Nota bene!

Как обработку персональных данных, которая является необходимой для выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами, следует рассматривать ситуации, когда полномочия прямо предусмотрены законодательными актами, а также случаи, когда законодательный акт содержит отсылочную норму к подзаконным актам об определении порядка реализации обязанностей (полномочий).

При изучении закрепленных в Законе о персональных данных правовых оснований рассмотрению подлежат также частные случаи обработки персональных данных, необходимой для выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами.

К таким частным случаям можно отнести следующие правовые основания:

- для целей ведения административного и (или) уголовного процесса, осуществления оперативно-розыскной деятельности (абз. 2 ст. 6);
- для осуществления правосудия, исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов (абз. 3 ст. 6 и абз. 7 п. 2 ст. 8);
- в целях осуществления контроля (надзора) в соответствии с законодательными актами (абз. 4 ст. 6);
- при реализации норм законодательства в области национальной безопасности, о борьбе с коррупцией, о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения (абз. 5 ст. 6 и абз. 9 п. 2 ст. 8);
- при реализации норм законодательства о выборах, референдуме, об отзыве депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутата местного Совета депутатов (абз. 6 ст. 6);
- для ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах для целей государственного социального страхования, в том числе профессионального пенсионного страхования (абз. 7 ст. 6);
- для осуществления нотариальной деятельности (абз. 9 ст. 6);
- при рассмотрении вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, предоставлением статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь (абз. 10 ст. 6 и абз. 9 п. 2 ст. 8);
- в целях назначения и выплаты пенсий, ежемесячного денежного содержания отдельным категориям государственных служащих, пособий (абз. 11 ст. 6 и абз. 4 п. 2 ст. 8);
- для организации и проведения государственных статистических наблюдений, формирования официальной статистической информации (абз. 12 ст. 6 и абз. 12 п. 2 ст. 8);
- при осуществлении учета, расчета и начисления платы за жилищно-коммунальные услуги, платы за пользование жилым помещением и возмещения расходов на электроэнергию, платы за другие услуги и возмещения налогов, а также при предоставлении льгот и взыскании задолженности по плате за жилищно-коммунальные услуги, плате за пользование жилым помещением и возмещению расходов на электроэнергию (абз. 14 ст. 6);

- в целях осуществления законной профессиональной деятельности журналиста и (или) деятельности средства массовой информации, организации, осуществляющей издательскую деятельность, направленных на защиту общественного интереса, представляющего собой потребность общества в обнаружении и раскрытии информации об угрозах национальной безопасности, общественному порядку, здоровью населения и окружающей среде, информации, влияющей на выполнение своих обязанностей государственными должностными лицами, занимающими ответственное положение, общественными деятелями, за исключением случаев, предусмотренных гражданским процессуальным, хозяйственным процессуальным, уголовно-процессуальным законодательством, законодательством, определяющим порядок административного процесса (абз. 17 ст. 6);

- в случаях, когда Законом о персональных данных и иными законодательными актами прямо предусматривается обработка персональных данных без согласия субъекта персональных данных (абз. 21 ст. 6 и абз. 18 п. 2 ст. 8).

Наилучшему уяснению представленной темы будет способствовать подкрепление рассматриваемых вопросов конкретными примерами⁸. Разъяснения Центра о применении отдельных правовых оснований на обработку персональных данных субъектов на практических ситуациях также представлены в разделе «Популярное на сайте / Ответы на часто задаваемые вопросы»⁹.

Нормативные правовые акты по теме

Закон о персональных данных (ст. 5, 6, 8).

⁸ Постатейный комментарий к Закону Республики Беларусь «О защите персональных данных» [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/postatejnyj-kommentarij-k-zakonu-respubliki-belarus-o-zashhite-personalnyh-dannyh/>. – Дата доступа: 12.02.2024.

⁹ Ответы на часто задаваемые вопросы [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://cpd.by/populyarnoye-na-sayte/otvety-na-chasto-zadavayemye-voprosy/>. – Дата доступа: 11.07.2024.

Библиография по теме

Гавриленко, А. И. К вопросу о возрасте согласия на обработку персональных данных / А. И. Гавриленко // Актуальные проблемы гражданского права. – 2023. – 2(22). – С. 95–106.

Гавриленко, А. И. К вопросу о критериях согласия на обработку персональных данных / А. И. Гавриленко // Инновационный потенциал развития юридической науки и практики в современном мире: сб. науч. ст. / ГрГУ им. Янки Купалы; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно: ГрГУ, 2023. – С. 83–86.

Городецкая, М. А. Согласие на обработку персональных данных несовершеннолетних: к вопросу о «возрасте цифрового согласия» / М. А. Городецкая // Правовая политика, наука, практика-2023: материалы Респ. науч.-практ. конф., Минск, 5 окт. 2023 / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь; редкол.: Е. В. Семашко [и др.]. – Минск: Колорград, 2023. – С. 105–108.

Замулко, М. Г. Письменное согласие физического лица на обработку его персональных данных [Электронный ресурс] / М. Г. Замулко // КонсультантПлюс Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Ковалева, Е. В. Обработка персональных данных в свете вступления в силу Закона «О защите персональных данных» [Электронный ресурс] / Е. В. Ковалева // КонсультантПлюс Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Лашук, П. Персональные данные: особенности обработки номеров мобильных телефонов / П. Лашук // Юрист. – 2023. – № 5. – С. 42–45.

Лосев, В. Типичные ошибки при получении согласия на обработку персональных данных / В. Лосев // Юрист. – 2023. – № 9. – С. 38–41.

Поторская, А. Обработка персональных данных в процессе маркетинга и рекламы / А. Поторская, Ю. Бурмистрова // Юрист. – 2023. – № 8. – С. 47–50.

Полецук, Д. Г. Видеонаблюдение и видеосъемка как обработка персональных данных / Д. Г. Полецук // Актуальные проблемы гражданского права. – 2023 – № 2 (22) – С. 32–48.

Постатейный комментарий к Закону Республики Беларусь «О защите персональных данных» [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://>

cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/postatejnyj-kommentarij-k-zakonu-respubliki-belarus-o-zashhite-personalnyh-dannyh/. – Дата доступа: 12.02.2024.

Руководство по обработке персональных данных в учреждении образования. Электронное пособие / Н. А. Швед; под ред. Е. Плехановой. – Минск: Информационное правовое агентство Гревцова, 2024. – 102 с.

Самосейко, В. Изменение правового основания обработки персональных данных: порядок действий оператора / В. Самосейко // Юрист. – 2022. – № 10. – С. 35–37.

Самосейко, В. Э. Персональные данные, на обработку которых нанимателю не надо получать согласие работников [Электронный ресурс] / В. Э. Самосейко // КонсультантПлюс Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Шакель, Н. Передача персональных данных в группе компаний / Н. Шакель // Юрист. – 2022. – № 12. – С. 44–47.

Шафеев, К. Получение согласия на обработку персональных данных в электронной форме / К. Шафеев // Юрист. – 2022. – № 6. – С. 41–44.

Швед, Н. А. Когда согласие брать не следует: обзор типичных ошибок учреждений образования / Н. А. Швед // Руководитель дошкольного учреждения образования. – 2022. – № 11.

Швед, Н. А. Когда согласие на обработку персональных данных не требуется / Н. А. Швед // Директор школы, гимназии, лицея. – 2022. – № 12.

Швед, Н. А. Получение и хранение согласий на обработку персональных данных / Н. А. Швед // Руководитель дошкольного учреждения образования. – 2023. – № 7.

Задания

1. Сопоставьте правовые основания обработки персональных данных, закрепленные в ст. 6 и 8 Закона о персональных данных.

Перечислите частные случаи обработки персональных данных, необходимой для выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами.

В чем заключается специфика обработки специальных персональных данных?

2. В каком(их) из приведенных ниже случаев правовым основанием обработки персональных данных субъектов может выступать согласие?

а) при обращении в медицинский центр запрашивается согласие на обработку персональных данных в целях оказания медицинской помощи, без которого ее отказываются предоставлять;

б) при оформлении ребенка в первый класс школы родителям предложили подписать согласие на обработку персональных данных, а в случае отказа от подписания ребенка отказываются принимать в учреждение образования;

в) на интернет-сайте появляется сообщение с просьбой предоставить согласие на обработку куки-файлов с вариантами возможного ответа: «согласен», «не согласен», «выбрать настройки».

Оцените необходимость получения согласия. Дайте аргументированный ответ.

3. В целях привлечения клиентов и увеличения продаж торговая сеть «K***» приняла решение о проведении рекламной игры. В последующем в правила проведения рекламной игры, размещенные на сайте в сети Интернет, было включено положение о том, что участник соглашается с тем, что его фамилия, собственное имя, отчество (при его наличии), фотографии, видео-, аудио- и иные материалы о нем могут быть использованы организатором в любых рекламных и (или) информационных материалах, связанных с проведением рекламной игры. Также правилами предусматривалось, что победитель рекламной игры дает согласие на интервью в средствах массовой информации и съемку для рекламных материалов.

Оцените предложенную ситуацию с позиции соблюдения требований ст. 5 Закона о персональных данных.

Какие требования предъявляются к форме согласия в соответствии с Законом о персональных данных? Каким образом может быть получено согласие в иной электронной форме?

Допускается ли включение согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных в текст договора?

4. В форму заявления на зачисление несовершеннолетнего в группу для занятий танцами включена графа «Согласен на обработку персональных данных моего ребенка в соответствии с требованиями Закона о персональных данных».

Проанализируйте сложившуюся ситуацию на предмет соответствия требованиям Закона о персональных данных.

С достижением какого возраста Закон о персональных данных связывает способность лица давать согласие на обработку его персональных данных самостоятельно?

5. Изучите представленные ниже ситуации. Определите статус согласия, указав при этом, в каких случаях оно выступает в качестве правового основания обработки персональных данных по смыслу Закона о персональных данных:

- а) согласие на сложное медицинское вмешательство;
- б) согласие на оказание психологической помощи гражданину;
- в) согласие на осуществление рекламной рассылки при регистрации личного кабинета на сайте интернет-магазина;
- г) согласие родителей на выезд ребенка за границу;
- д) согласие законного представителя на осуществление вакцинации в отношении его ребенка;
- е) согласие законного представителя на размещение фото- и видеозображения ребенка на сайте школы.

Дайте аргументированный ответ.

6. Изучите представленные ниже ситуации. В каких из них осуществляется обработка общедоступных персональных данных:

- а) при использовании резюме соискателей, размещенных на интернет-сайте с вакансиями;
- б) при подготовке библиографического описания для каталога библиотеки;
- в) при использовании размещенной в открытом доступе информации о сборе средств на лечение;
- г) при направлении поздравительного адреса по случаю Дня учителя директорам школ района.

Что представляют собой общедоступные персональные данные? Какие особенности устанавливает Закон о персональных данных для их обработки?

7. Укажите, в каких из перечисленных случаев правовым основанием обработки персональных данных выступает согласие?

- а) при рассмотрении заявлений о постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- б) для оформления списка работников и (или) их несовершеннолетних детей на получение подарков к Новому году (при отсутствии в организации коллективного договора);

в) при изготовлении корпоративного календаря с использованием изображения работников организации;

г) при обращении за назначением пенсии по возрасту;

д) при использовании организацией личного номера телефона работника для решения служебных вопросов, в том числе указании его на интернет-сайте в качестве контактного номера.

8. Укажите, в каких из перечисленных случаев получение согласия не требуется?

а) при заключении договора оказания юридических услуг (в целях совершения действий, установленных договором);

б) при размещении на сайте государственного органа фотографии руководителя;

в) при предоставлении работником реквизитов карт-счета нанимателю для перечисления заработной платы;

г) при составлении протокола об административном правонарушении;

д) при направлении судьей запроса о предоставлении сведений из информационных систем государственных органов.

9. Найдите на интернет-сайтах организаций примеры получения согласий в иной электронной форме. Проанализируйте их на соответствие требованиям Закона о персональных данных.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается требование о необходимости правового основания для обработки персональных данных?

2. Какие правовые основания обработки персональных данных предусматривает Закон о персональных данных?

3. Что представляет собой информированность применительно к согласию?

4. Какие сведения должны быть отражены в согласии в соответствии с требованиями ст. 5 Закона о персональных данных?

5. В какой форме может быть дано согласие субъекта на обработку его персональных данных?

6. Если субъекту персональных данных оказана какая-либо услуга по договору, может ли он потребовать прекращения обработки своих персональных данных после прекращения договорных отношений?

7. Можно ли рассматривать в качестве получения согласия на обработку персональных данных для целей получения рекламной рассылки факт регистрации покупателя на сайте интернет-магазина?

8. Можно ли получить одно согласие на обработку персональных данных одновременно для достижения нескольких не связанных между собой целей обработки?

9. С какого возраста физическое лицо вправе самостоятельно давать согласие на обработку своих персональных данных?

10. В случае смерти субъекта персональных данных, объявления его умершим какие лица вправе дать согласие на обработку его персональных данных?

11. Какие правовые основания обработки персональных данных (кроме согласия) предусмотрены Законом о персональных данных?

12. В каких случаях правовым основанием обработки персональных данных может выступать договор, заключенный (заключаемый) с субъектом персональных данных?

13. В каких случаях правовым основанием обработки персональных данных может выступать документ, адресованный оператору?

14. Что представляют собой общедоступные персональные данные? На каких правовых основаниях может осуществляться их обработка?

15. В чем заключаются особенности применения правовых оснований обработки персональных данных, закрепленных абз. 20 ст. 6 и абз. 17 п. 2 ст. 8 Закона о персональных данных?

16. В чем состоят особенности определения правовых оснований обработки специальных персональных данных?

Тема 5

ОБРАБОТКА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В СВЯЗИ С ТРУДОВЫМИ (СЛУЖЕБНЫМИ) ОТНОШЕНИЯМИ

Вопросы для обсуждения

1. Общие подходы к выбору правовых оснований обработки персональных данных в трудовых отношениях.
2. Обработка персональных данных при оформлении трудовых (служебных) отношений.
3. Обработка персональных данных в процессе трудовой (служебной) деятельности.
4. Обработка персональных данных при реализации положений коллективного договора.
5. Обработка персональных данных близких родственников (членов семьи) работника.
6. Предоставление персональных данных работника (в том числе уволенного) третьим лицам.
7. Обработка персональных данных соискателей на трудоустройство.
8. Видеонаблюдение в трудовых отношениях.

Методические рекомендации по изучению темы

Представленная тема раскрывает особенности обработки персональных данных в связи с трудовой (служебной) деятельностью и направлена на повышение профессионального уровня как руководителей, спе-

циалистов по защите персональных данных, так и работников кадровых служб организаций, формирование и развитие компетенций при организации процессов обработки персональных данных в данной сфере. При ее изучении следует разобраться с основными процессами обработки персональных данных в трудовых (служебных) отношениях, субъектами такой обработки, получить представление о возможных правовых основаниях обработки их персональных данных, соотносении необходимости обработки персональных данных работников с общими требованиями к обработке персональных данных, в частности требованиями соразмерности, справедливого соотношения интересов всех заинтересованных лиц, запрета избыточной обработки и т. п.

При рассмотрении вопроса о выборе правовых оснований обработки персональных данных в трудовых отношениях следует учитывать, что сложность и многоаспектность взаимодействия нанимателя и работника, в том числе в связи с возложением на нанимателя большого числа функций по документированию трудовых отношений, предоставлению в отношении работника информации в статистические, налоговые и другие органы, обуславливает необходимость обработки нанимателем персональных данных работников в самых различных целях. Необходимо учитывать, что в связи с неравным статусом сторон в рамках трудовых отношений согласие, как правило, не может выступать правовым основанием для обработки нанимателем персональных данных работников (работник находится в подчиненном положении, и согласие не носит свободного характера). В большинстве случаев такая обработка осуществляется в силу требований законодательства.

Nota bene!

Критерий свободного согласия предполагает наличие у субъекта персональных данных реального выбора давать или не давать свое согласие. В случае, когда субъект персональных данных дает такое согласие под давлением обстоятельств, опасаясь либо предполагая ухудшение своего текущего положения или даже упущения возможности его улучшить, такое согласие нельзя признать свободным.

Следует обратить внимание на наличие в Законе о персональных данных специального (самостоятельного) правового основания применительно к обработке персональных данных, в том числе специальных персональных данных, в трудовых (служебных) отношениях (абз. 8 ст. 6

и абз. 3 п. 2 ст. 8 Закона о персональных данных), исключающего необходимость получения согласия субъекта персональных данных на обработку персональных данных при оформлении трудовых (служебных) отношений и в процессе трудовой (служебной) деятельности в случаях, предусмотренных законодательством.

Nota bene!

К таким случаям относятся как ситуации, когда обработка персональных данных и круг обрабатываемых персональных данных работников прямо предусматриваются в нормативных правовых актах, так и ситуации, когда в акте законодательства данная информация напрямую не содержится, но необходимость такой обработки прямо вытекает из предписаний этого акта, возлагающего на нанимателя определенные обязанности или предоставляющего ему определенные полномочия.

Рассматриваемое правовое основание имеет достаточно широкое применение. В этой связи обстоятельной проработки требует вопрос о диапазоне случаев и условий его применения.

Nota bene!

Наниматель может осуществлять обработку персональных данных лиц как до оформления трудовых (служебных) отношений (при рассмотрении резюме соискателей на трудоустройство), так и после прекращения этих отношений. В таких ситуациях рассматриваемое основание не применяется.

Данное основание также не используется, когда обработка персональных данных работника осуществляется в период трудовой (служебной) деятельности, но не связана непосредственно с трудовой функцией работника, а обусловлена предоставлением работнику дополнительных социально-экономических гарантий (например, при организации добровольного медицинского страхования, если это не предусмотрено коллективным договором или коллективный договор в организации отсутствует). В данном случае необходим поиск иного правового основания обработки персональных данных, в качестве которого могут выступать, например, согласие (при соблюдении требований к согласию, предусмотренных ст. 5 Закона о персональных данных), документ, адресованный оператору, договор и др.

Особого внимания заслуживает вопрос о случаях, когда соответствующая обработка персональных данных работников предусмотрена законодательством. Так, в ряде ситуаций ТК предусмотрены определенные гарантии для отдельных категорий работников (в связи с беременностью, наличием детей, инвалидностью, при служебных командировках, в связи с переездом на работу в другую местность и т. п.), которые наниматель обязан предоставить. Однако перечень документов, необходимых для предоставления гарантии, законодательством не установлен и должен определяться в каждой конкретной ситуации исходя из существа гарантии. Необходимость обработки содержащихся в соответствующих документах персональных данных для предоставления гарантии будет служить критерием для признания такой обработки правомерной.

При рассмотрении вопроса обработки персональных данных при реализации положений коллективного договора необходимо обратить внимание, что исходя из правовой природы коллективного договора, такая обработка осуществляется без согласия субъектов персональных данных на основании:

- абз. 8 ст. 6 и абз. 3 п. 2 ст. 8 (по специальным персональным данным) Закона о персональных данных – *в отношении работников и членов их семей*;
- абз. 20 ст. 6 и абз. 17 ст. 8 (по специальным персональным данным) Закона о персональных данных – *в отношении бывших работников и членов их семей*.

Изучение вопроса об обработке персональных данных близких родственников (членов семьи) работника, иных третьих лиц (например, дающих рекомендации) связано с оценкой допустимости применения правового основания, предусмотренного абз. 8 ст. 6 и абз. 3 п. 2 ст. 8 Закона о персональных данных, при обработке их персональных данных. Следует учитывать, что обработка персональных данных указанных лиц на данном основании допускается, если такая обработка напрямую предусмотрена законодательством (например, заполнение личного листка по учету кадров, личной карточки воинского учета по установленной форме) или обусловлена необходимостью выполнения возложенных на нанимателя законодательством обязанностей (например, при предоставлении социального отпуска при рождении ребенка, компенсаций в связи с переездом на работу в другую местность и т. п.). Иными словами, работник может предоставлять нанимателю сведения о родственниках, а наниматель их обрабатывать без получения их согласия.

Если обработка персональных данных близких родственников (членов семьи) работника, иных третьих лиц законодательством не предусмотрена, то требуется иное правовое основание (например, согласие), а также обеспечение соответствия обработки таких данных требованиям ст. 4 Закона о персональных данных (прежде всего, соразмерность обработки и запрет избыточности).

Аналогичный подход следует применять и в отношении предоставления персональных данных работника (в том числе уволенного) третьим лицам. При этом при рассмотрении данного вопроса необходимо обратить внимание, что в отношении уволенных работников правовыми основаниями для предоставления персональных данных без их согласия третьим лицам в зависимости от ситуации могут, в частности, выступать абз. 11 или абз. 20 ст. 6 Закона о персональных данных.

Nota bene!

В случае направления запроса о предоставлении персональных данных работников запрашивающему органу (организации) целесообразно указать правовые основания для запроса, содержание и объем запрашиваемых персональных данных. При этом если правовым основанием для обработки персональных данных является согласие субъекта персональных данных, то запрос направляется с приложением копии согласия.

Рассматривая вопрос об обработке персональных данных соискателей на трудоустройство, следует понимать, что основания обработки персональных данных данной категории субъектов персональных данных зависят от способа подачи информации, содержащей персональные данные, потенциальному нанимателю (подача резюме на интернет-ресурсе нанимателя; направление резюме потенциальному нанимателю в письменной форме, подписанного субъектом персональных данных, либо представление такого документа в ходе личного приема; направление резюме на электронную почту потенциального нанимателя).

При этом особо важно обратить внимание на исключение избыточной обработки персональных данных при осуществлении такой обработки, поскольку распространенными нарушениями в этом контексте являются случаи, когда форма резюме, составленная нанимателем, предусматривает сбор данных о кандидате, которые не имеют отношения к выполнению планируемой работы, например, сбор информации

о его родственниках, размере заработной платы на предыдущем месте работы, идентификационном номере.

При рассмотрении вопроса о видеонаблюдении в трудовых отношениях необходимо обратить особое внимание на то, что при использовании системы видеонаблюдения осуществляется сбор и фиксация широкого спектра информации (видеонаблюдение независимо от цели затрагивает всех лиц, попадающих в объектив видеокамеры, осуществляется в постоянном режиме, позволяющем выявлять поведенческие признаки субъектов персональных данных, их психологическое состояние и т. п.). В этой связи наниматели должны стремиться свести к минимуму возможные риски для прав и основных свобод работников, включая их право на неприкосновенность частной жизни.

Nota bene!

При обработке персональных данных с использованием систем видеонаблюдения, равно как и при любой другой обработке персональных данных, на которую распространяется Закон о персональных данных, наниматель должен иметь надлежащее правовое основание.

В отдельных случаях видеонаблюдение используется в силу прямого требования законодательных актов (например, в интересах обеспечения общественного порядка). Такая обработка персональных данных осуществляется без согласия субъектов персональных данных, в том числе работников.

Если необходимость использования видеонаблюдения напрямую не предусмотрена законодательными актами, оно может использоваться без получения согласия субъектов персональных данных в случае необходимости выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами.

Однако следует обратить внимание, что даже наличие соответствующих обязанностей (полномочий) не предоставляет нанимателю неограниченных возможностей по использованию видеонаблюдения. В любом случае наниматель должен соблюдать требования ст. 4 Закона о персональных данных, в том числе в части соразмерности обработки персональных данных заявленным целям их обработки, обеспечения справедливого соотношения интересов всех заинтересованных лиц и исключения избыточной обработки, а также учитывать особенности обработки персональных данных, входящих в состав охраняемой законом тайны.

Так, видеонаблюдение на рабочих местах допускается лишь при наличии специфических обстоятельств, требующих организации постоянного контроля на рабочем месте. Такое видеонаблюдение может иметь место при наличии высокой степени рисков, связанных с опасными условиями труда (на строительных площадках, иных травмоопасных производствах и т. п.), работе с материальными ценностями (кассиры на торговых объектах, в банках и т. п.) или связанной с непрерывным обслуживанием клиентов.

В то же время видеонаблюдение за офисными работниками, работа которых не обременена подобными факторами (рабочие места считаются безопасными), или выборочно на рабочих местах отдельных (конкретных) работников, выполняющих аналогичные функции, не соответствует требованиям ст. 4 Закона о персональных данных.

Nota bene!

Гипотетические возможности совершения правонарушений коррупционного характера или их единичные случаи не могут являться основанием для сплошного видеонаблюдения за всеми работниками. В этой связи видеонаблюдение в целях противодействия коррупции может иметь место в исключительных случаях в связи с наличием высоких рисков совершения правонарушений коррупционного характера, в том числе статистически подтвержденных.

В ситуациях, когда при использовании системы видеонаблюдения в трудовых отношениях отсутствует прямое требование законодательного акта либо соответствующая обязанность (полномочие), такая обработка персональных данных может осуществляться с согласия работников, однако только при условии наличия у работника реальной альтернативы (выбора).

В этом контексте необходимо также обратить внимание на порядок использования видеонаблюдения с видеораспознаванием лиц (уникальной идентификацией) в системах контроля и управления доступом в здание при организации пропускного режима и учета явки работников на работу и ухода с нее.

Вопрос об осуществлении видеонаблюдения на рабочих местах следует соотносить с содержанием принципа прозрачности обработки персональных данных, указав при этом, за счет каких действий нанимателя может быть достигнута его реализация.

Учитывая значимость вопроса обработки персональных данных физических лиц при оформлении трудовых (служебных) отношений, в процессе трудовой деятельности, а также соискателей на трудоустройство для правоприменительной практики, охват процессами обработки персональных данных значительной численности субъектов персональных данных, необходимость определения единообразных подходов к обработке персональных данных в данной сфере, Центром разработаны Рекомендации об обработке персональных данных в связи с трудовой (служебной) деятельностью, содержащие практические примеры обработки персональных данных работников¹⁰, изучение которых является необходимым для более полного усвоения настоящей темы.

Нормативные правовые акты по теме

Закон о персональных данных (ст. 5, 6, 8).

ТК (ст. 363–365, 373 и 376).

Об охранный деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 8 нояб. 2006 г. № 175-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь от 15 дек. 2014 г. № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

О вопросах создания и применения системы видеонаблюдения в интересах обеспечения общественного порядка [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 28 нояб. 2013 г. № 527 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Об утверждении Положения о применении систем безопасности и систем видеонаблюдения [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 11 дек. 2012 г. № 1135 // ЭТАЛОН.

¹⁰ Рекомендации об обработке персональных данных в связи с трудовой (служебной) деятельностью размещены на сайте Центра в разделе «Методологические документы» и доступны по ссылке: <https://cpd.by/rekomendacii-obrabotka-v-trudovyh-otnoshenijah/>.

Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

О критериях отнесения объектов к числу подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 30 дек. 2013 г. № 1164 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

О регламенте функционирования республиканской системы мониторинга общественной безопасности [Электронный ресурс]: постановление Министерства внутренних дел Респ. Беларусь от 9 сент. 2022 г. № 234 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Библиография по теме

Аверченков, В. И. Защита персональных данных в организации: монография / В. И. Аверченков, М. Ю. Рыгов, Т. Р. Гайнулин. – Брянск: БПТУ, 2012. – 124 с.

Журавлев, М. С. Персональные данные в трудовых отношениях: допустимые пределы вмешательства в частную жизнь работника / М. С. Журавлев // Информационное право. – 2017. – № 4. – С. 35–38.

Исаев, А. С. Правовые основы организации защиты персональных данных: учеб. пособие / А. С. Исаев, Е. А. Хлюпина. – СПб.: НИУ ИТМО, 2014. – 106 с.

Исмагилова, О. Мировой опыт регулирования защиты, передачи и хранения данных / О. Исмагилова, К. Хаджи // Экономическая политика. – 2020. – Т. 15, № 3. – С. 152–175.

Кодекс практики МОТ по защите персональных данных работников 1997 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ilo.org/global/topics/safety-and-health-at-work/normative-instruments/code-of-practice/WCMS_107797/lang--en/index.htm. – Дата доступа: 12.12.2023.

Комаров, С. А. Правовое регулирование обеспечения информационной безопасности и защиты персональных данных: монография / под ред. С. А. Комарова. – СПб.: Изд-во Юрид. ин-та, 2018. – 168 с.

Пырко, И. А. Использование видеонаблюдения в целях обеспечения общественной безопасности: зарубежный опыт и регулирование в Рес-

публике Беларусь / И. А. Пырко, Н. А. Швед // Актуальные проблемы гражданского права. – 2023 – № 2 (22) – С. 16–31.

Рекомендации об обработке персональных данных в связи с трудовой (служебной) деятельностью [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Самосейко, В. Э. Согласие работника на обработку персональных данных / В. Э. Самосейко // Кадровая служба. – 2022. – № 3. – С. 5–11.

Самосейко, В. Э. Биометрические системы контроля доступа и учета рабочего времени / В. Э. Самосейко // Кадровик. Управление персоналом. – 2018. – № 6. – С. 10–18.

Смирнов, В. Д. О нарушениях нанимателей в работе с персональными данными / В. Д. Смирнов // Отдел кадров. – 2022. – № 11. – С. 76–78.

Черняева, Д. В. Правовое регулирование персональных данных работника: опыт Европы и США / Д. В. Черняева // Вопр. трудового права. – 2007. – № 3. – С. 33–35.

Чесалина, О. В. Защита персональных данных занятых лиц в условия цифровой экономики: сравнительно-правовой анализ законодательства и судебной практики Федеративной Республики Германия и Российской Федерации / О. В. Чесалина // Вестник СГЮА. – 2020. – № 3 (134). – С. 245–255.

Шугай, А. А. Некоторые вопросы совершенствования трудового законодательства Республики Беларусь по защите персональных данных работников / А. А. Шугай // Право.by. – 2013. – № 4. – С. 42–45.

Задания

1. Организация формирует общий телефонный справочник работников, который содержит следующие сведения: фамилия, имя собственное, отчество работника, должность, структурное подразделение, номер телефона (рабочий, домашний и мобильный), а также дату его рождения. Доступ к указанному справочнику имеют все работники организации.

Определите возможные правовые основания обработки персональных данных для указанных целей.

Оцените объем персональных данных на предмет соответствия требованиям ст. 4 Закона о персональных данных.

2. ООО «Ромашка», заключая в пользу работников договор добровольного страхования медицинских расходов, передает списки работников страховой организации.

Определите в соответствии с Законом о персональных данных правовой статус ООО «Ромашка» и страховой организации.

На каком правовом основании ООО «Ромашка» может осуществлять передачу персональных данных работников страховой организации, если положения о добровольном страховании медицинских расходов содержатся:

- 1) в коллективном договоре;
- 2) в ином локальном правовом акте организации;
- 3) нигде не предусмотрено?

3. Учреждение образования на своем интернет-сайте размещает информацию о руководителе, его заместителях, фотоотчеты о проведенных мероприятиях, фото учащихся, победивших в районных олимпиадах.

Вправе ли учреждение образования на своем интернет-сайте размещать указанную информацию? Если да, то на каком правовом основании?

4. При приеме работника на работу кадровая служба организации изготовила копии документа, удостоверяющего личность, свидетельства о заключении брака и военного билета и поместила их в личное дело работника.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию на предмет соответствия требованиям ст. 4 Закона о персональных данных.

5. При приеме на работу гражданин заполнил личный листок по учету кадров, указав, в том числе, сведения о членах семьи.

Нужно ли брать согласие на обработку персональных данных от членов семьи работника?

6. После вступления в силу Закона о персональных данных ООО «Система» обязала работников подписать обязательства о неразглашении персональных данных.

Является ли указанный документ обязательным в соответствии с положениями Закона о персональных данных?

Какие действия ООО «Система» должно совершить в отношении работников, трудовая функция которых в основном связана с обработкой персональных данных (включая работников кадровых, бухгалтерских служб, работников, ответственных за функционирование информационного ресурса (системы) и т. п.)?

7. Организация входит в состав холдинга. Она заключает с физическими лицами гражданско-правовые договоры. При заключении договора физическое лицо подписывает согласие на обработку персональных данных. В тексте согласия указано, что обработка персональных данных лица осуществляется в целях включения его персональных данных в базы данных компаний, входящих в состав холдинга, для формирования перечня контрагентов – физических лиц для заключения с ними договоров иными компаниями – участниками холдинга. Перечень организаций, входящих в состав холдинга, указан.

Имеются ли в данной ситуации нарушения законодательства о персональных данных?

8. В организации готовы принять на работу сотрудника на руководящую должность. Во исполнение требований Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» кандидату предложили дать согласие на истребование характеристики с прежнего места работы. Кандидат отказался.

Обоснованы ли действия кандидата и организации?

9. Директор хозяйственного общества издал распоряжение об установке в офисных помещениях систем видеонаблюдения за рабочими местами сотрудников в целях обеспечения трудовой и исполнительской дисциплины. Организация занимается разработкой программного обеспечения.

Может ли наниматель установить камеры видеонаблюдения на рабочих местах работников в описанной ситуации? Нет ли здесь нарушения Закона о персональных данных?

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключаются особенности обработки персональных данных работников?

2. Какое правовое основание, как правило, используется при обработке персональных данных работников?

3. Что относится к случаям, предусмотренным законодательством, при обработке персональных данных на основании абз. 8 ст. 6 Закона о персональных данных?

4. Распространяется ли правовое основание, предусмотренное абз. 8 ст. 6 Закона о персональных данных, на уволенных работников?

5. В каких случаях обработка персональных данных осуществляется с согласия работников? Приведите примеры такой обработки.

6. Какие правовые основания могут быть использованы при реализации положений коллективного договора в отношении работников, членов семей работников, бывших работников организации и членов их семей?

7. На каких правовых основаниях осуществляется обработка персональных данных соискателей на трудоустройство?

8. В каких случаях допускается видеонаблюдение на рабочих местах?

9. Какие меры необходимо принять нанимателю для обеспечения принципа прозрачности обработки персональных данных работников при осуществлении видеонаблюдения?

Тема 6

ТРАНСГРАНИЧНАЯ ПЕРЕДАЧА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Вопросы для обсуждения

1. Понятие трансграничной передачи персональных данных.
2. Правовые основания трансграничной передачи персональных данных.
3. Порядок получения разрешения на трансграничную передачу данных.
4. Проблемные ситуации, возникающие при трансграничной передаче персональных данных.

Методические рекомендации по изучению темы

Институт трансграничной передачи персональных данных является новым для национального законодательства (появился с принятием Закона о персональных данных). На протяжении значительного периода времени он развивается за рубежом, о чем свидетельствуют, например, нормы GDPR, Федерального закона о защите персональных данных Российской Федерации, Закона о защите персональной информации КНР и т. п.

Указанный институт имеет важное значение и направлен на установление порядка передачи персональных данных на территорию иностранного государства и обеспечение защиты прав субъектов персональных данных на уровне не ниже, чем предусмотрен законодательством Республики Беларусь.

Трансграничная передача персональных данных – это передача персональных данных на территорию иностранного государства (абз. 14 ст. 1 Закона о персональных данных).

Основные задачи института трансграничной передачи:

- защита прав субъектов персональных данных, чьи персональные данные при передаче на территорию иностранного государства выходят из-под юрисдикции национального законодательства и в последующем их обработка регулируется законодательством этого иностранного государства;
- локализация обработки чувствительных персональных данных на территории государства, в котором произведен их сбор, в целях обеспечения национальной безопасности и сохранения цифрового суверенитета государства (при отсутствии установленных национальным законодательством ограничений трансграничной передачи персональных данных операторами осуществлялся бы перенос обработки персональных данных в те иностранные государства, на территории которых установлены упрощенные требования к их обработке).

При изучении представленной темы важно обратить внимание на то, что с точки зрения Закона о персональных данных:

- трансграничной признается такая передача, которая осуществляется на территорию иностранного государства. При этом сбор (получение) персональных данных оператором, находящимся на территории Республики Беларусь, с территории иностранного государства (например, с расположенного на ней серверного оборудования) не является трансграничной передачей;
- передача персональных данных осуществляется оператором (уполномоченным лицом). Передача непосредственно субъектом персональных данных своих персональных данных на территорию иностранного государства (например, регистрация гражданином в социальной сети, на сайте, заказ билетов у зарубежной авиакомпании, покупка товаров в Aliexpress и др.) не признается трансграничной передачей;
- передача персональных данных на территорию иностранного государства осуществляется в адрес конкретного лица (международной организации, государственного органа, иной организации, физического лица). При трансграничной передаче всегда существует «конечный получатель» – лицо, обрабатывающее полученные персональные данные.

Следует понимать, что технический транзит данных через территорию иных государств без доступа к содержанию передаваемой информации и ее сохранения не является трансграничной передачей персональных данных.

Nota bene!

Классические примеры трансграничной передачи персональных данных:

- передача данных в облачную инфраструктуру для обработки персональных данных (Google Диск, Яндекс Диск, Dropbox, iCloud, OneDrive и другие), когда серверы, на которых хранятся персональные данные, размещаются за пределами Республики Беларусь;
- направление организацией, входящей в группу компаний, данных работников материнской компании, расположенной в иностранном государстве;
- использование большинства мессенджеров и социальных сетей (Viber, Telegram, Instagram, WhatsApp и др.) для передачи персональной информации;
- привлечение оператором уполномоченного лица на территории иного государства для осуществления обработки персональных данных (например, рассылки рекламы и информационных сообщений, оказания услуг колл-центра, обслуживания программного обеспечения и т. п.).

При изучении предложенной темы необходимо разобраться с установленным порядком трансграничной передачи персональных данных, который имеет свои особенности в зависимости от того, на территорию какого иностранного государства передаются персональные данные. Основополагающими в этой связи являются нормы ст. 9 Закона о персональных данных и Положения о порядке выдачи разрешения на трансграничную передачу персональных данных, если на территории иностранного государства не обеспечивается надлежащий уровень защиты прав субъектов персональных данных, утвержденного приказом директора Центра от 15 ноября 2021 г. № 14.

Устанавливая общее правило о том, что трансграничная передача персональных данных запрещается, если на территории иностранного государства не обеспечивается надлежащий уровень защиты прав субъектов персональных данных, законодатель определил случаи, когда такая передача сведений в указанные страны становится возможной (абз. 2-8 п. 1 ст. 9 Закона о персональных данных). При их рассмотрении особое внимание следует уделить порядку получения разрешения

уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных – Центра, в том числе сопоставить нормы абз. 8 п. 1 ст. 9 Закона о персональных данных и пп. 1-1 п. 1 приказа директора Центра от 15 ноября 2021 г. № 14 «О трансграничной передаче персональных данных».

На основании пп. 1-1 п. 1 приказа директора Центра от 15 ноября 2021 г. № 14 «О трансграничной передаче персональных данных» трансграничная передача персональных данных разрешена:

- при размещении государственными органами, государственными организациями, а также хозяйственными обществами, в отношении которых Республика Беларусь либо административно-территориальная единица, обладающая акциями (долями в уставных фондах), может определять решения, принимаемые этими хозяйственными обществами, информации о своей деятельности в глобальной компьютерной сети Интернет (например, публикация в мессенджерах, социальных сетях государственного органа новостных материалов об осуществляемой им деятельности);
- в случаях, когда обработка персональных данных является необходимой для выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами (например, направление работников в командировку в порядке, предусмотренном законодательством).

При изучении вопроса о трансграничной передаче персональных данных на территорию иностранных государств, в которых обеспечивается надлежащий уровень защиты персональных данных, нужно исходить из того, что для такой обработки не требуется соблюдения дополнительных ограничений или получения разрешений. Такая передача осуществляется по основаниям, предусмотренным ст. 5, 6 и 8 Закона о персональных данных, либо уполномоченному лицу с соблюдением требований ст. 7 этого Закона с учетом общих требований к обработке персональных данных, предусмотренных ст. 4 Закона о персональных данных¹¹.

В целях соблюдения принципа прозрачности обработки персональных данных (п. 6 ст. 4 Закона о персональных данных) оператор (уполномоченное лицо) обязан отразить в документах, определяющих его

¹¹ Перечень государств, на территории которых обеспечивается надлежащий уровень защиты прав субъектов персональных данных, определен приказом директора Центра от 15 ноября 2021 г. № 14 «О трансграничной передаче персональных данных». С соответствующим перечнем также можно ознакомиться по ссылке https://cpd.by/storage/2023/07/perechen_gosudarstv.docx.

политику в отношении обработки персональных данных, при перечислении действий, осуществляемых с персональными данными, трансграничную передачу персональных данных.

Нормативные правовые акты по теме

Закон о персональных данных (абз. 14 ст. 1, ст. 5, 6, 8, 9).

О трансграничной передаче персональных данных [Электронный ресурс]: приказ директора Национального центра защиты персональных данных от 15 ноября 2021 г. № 14 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Библиография по теме

Рекомендации по составлению документа, определяющего политику оператора (уполномоченного лица) в отношении обработки персональных данных [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Шакель, Н. Понятие трансграничной передачи персональных данных / Н. Шакель, А. Кушнерова // Юрист. – 2022. – № 8. – С. 45–47.

Шакель, Н. Требования к трансграничной передаче персональных данных / Н. Шакель, А. Кушнерова // Юрист. – 2022. – № 9. – С. 47–50.

Шакель, Н. В. Трансграничная передача персональных данных в рамках ЕАЭС / Н. В. Шакель, М. С. Абламейко // Право.by. – 2023. – № 1 (81). – С. 113–120.

Шакель, Н. Передача персональных данных в группе компаний / Н. Шакель // Юрист. – 2022. – № 12. – С. 44–47.

Задания

1. Ознакомьтесь с содержанием ст. 9 Закона о персональных данных и приказом директора Центра от 15 ноября 2021 г. № 14 «О трансграничной передаче персональных данных».

В чем заключаются особенности трансграничной передачи персональных данных субъектов на территорию стран, в которых не обеспечивается надлежащий уровень защиты прав субъектов персональных данных?

2. Ознакомьтесь с перечнем иностранных государств, на территории которых обеспечивается надлежащий уровень защиты прав субъектов персональных данных¹².

Охарактеризуйте порядок трансграничной передачи персональных данных субъектов на территорию этих стран.

3. Изучите предложенные ситуации. В каких из приведенных случаев имеет место трансграничная передача данных в контексте Закона о персональных данных:

- а) передача данных между структурными подразделениями оператора, находящимися в Минской и Гомельской областях;
- б) бронирование гражданином Республики Беларусь отеля в Испании;
- в) использование мессенджера Viber для осуществления взаимодействия организации с клиентами;
- г) заказ товара гражданином Беларуси на сайте резидента Казахстана;
- д) заказ представителем кадровой службы белорусской организации билетов для своих сотрудников на сайте авиакомпании «Аэрофлот»;
- е) бронирование гражданином Республики Беларусь авиабилетов в приложении Turkish Airlines;
- ж) регистрация гражданина Республики Беларусь в Instagram;
- з) заказ товара гражданином Беларуси на сайте e-dostavka;
- и) передача учреждением образования сведений о студентах БГУ в рамках программы Эразмус+;
- к) привлечение организацией-резидентом Беларуси компании-резидента Азербайджана для поддержки информационного продукта с предоставлением доступа к базе данных;
- л) передача фото с изображением граждан Беларуси, сделанных фотографом в Беларуси, китайскому журналу для опубликования;
- м) передача фото дочке сестре в США;
- н) привлечение резидента Российской Федерации для хранения базы данных клиентов компании?

¹² Доступен для ознакомления по ссылке: https://cpd.by/storage/2023/07/perechen_gosudarstv.docx.

4. Изучите предложенные ситуации. В каких из приведенных случаев допускается передача персональных данных на территорию государств, не обеспечивающих надлежащий уровень защиты прав субъекта персональных данных:

а) взаимодействие операторов в рамках исполнения международного договора между Республикой Беларусь и Боливарианской Республикой Венесуэла;

б) дано согласие субъектом персональных данных без разъяснения информации о возможных рисках;

в) передача персональных данных в рамках исполнения хозяйственного договора между коммерческой организацией Республики Беларусь и коммерческой организацией Китайской Народной Республики;

г) передача персональных данных в облако, сервера которого размещены на территории иностранного государства?

5. Наниматель направляет работника в командировку за границу, в том числе в страны, на территории которых не обеспечивается надлежащий уровень защиты прав субъектов персональных данных. Перед направлением в командировку в целях бронирования номера в гостинице (аренды квартиры) арендодателю предоставляются списки работников с указанием фамилии, имени и отчества, паспортных данных и пр.

Дайте правовую оценку ситуации.

Является ли такая обработка персональных данных трансграничной передачей и нужно ли в этом случае получать согласие работника?

6. Гражданин обратился к белорусскому туристическому агенту для приобретения путевки для себя и членов своей семьи в Испанию. Услуга предусматривала бронирование турагентом отеля, однако конкретный отель в договоре не был предусмотрен. Турагент передал его данные и данные членов его семьи в выбранный им отель для бронирования номера.

Дайте правовую оценку ситуации.

Имела ли место в данной ситуации трансграничная передача персональных данных? Требуется ли в данном случае получать согласие у субъектов на обработку их персональных данных? Что явилось правовым основанием для передачи персональных данных?

Усматривается ли в представленной ситуации нарушение требований законодательства о персональных данных?

Вопросы для самоконтроля

1. Что представляет собой трансграничная передача персональных данных?

2. Какие требования установлены Законом о персональных данных для трансграничной передачи данных?

3. Какие основания для трансграничной передачи персональных данных установлены ст. 9 Закона о персональных данных?

4. Какой порядок установлен для трансграничной передачи персональных данных в страны, на территорию которых не обеспечивается надлежащий уровень защиты персональных данных?

5. Какие страны включены в перечень иностранных государств, на территории которых обеспечивается надлежащий уровень защиты прав субъектов персональных данных?

6. Существуют ли какие-либо особенности в отношении содержания согласия на трансграничную передачу персональных данных? Какие сведения должны быть отражены в нем?

Тема 7

ПРАВА СУБЪЕКТОВ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Вопросы для обсуждения

1. Основные права субъектов персональных данных.
2. Требования к заявлениям субъектов персональных данных, направленным на реализацию прав, связанных с обработкой персональных данных.
3. Обязанности оператора по реализации прав субъектов персональных данных.
4. Жалобы субъектов персональных данных по вопросам обработки их персональных данных.

Методические рекомендации по изучению темы

Субъекты персональных данных в соответствии с Законом о персональных данных наделены широким кругом прав, которые принадлежат им вне зависимости от правового основания обработки персональных данных (на основании согласия либо без его получения).

Nota bene!

К основным правам субъектов персональных данных относятся:

- право на отзыв согласия;
- право на получение информации, касающейся обработки персональных данных;
- право требовать внесения изменений в персональные данные;

- право на получение информации о предоставлении персональных данных третьим лицам;
- право требовать прекращения обработки персональных данных и (или) их удаления;
- право на обжалование действий (бездействия) и решений оператора, связанных с обработкой персональных данных;
- право на возмещение морального вреда.

Приступая к изучению указанной темы, следует обратить внимание на следующие аспекты.

Статья 14 Закона о персональных данных определяет порядок подачи субъектом персональных данных заявлений для реализации прав, связанных с обработкой персональных данных (далее – заявления субъектов персональных данных).

Пунктом 1 указанной статьи Закона о персональных данных конкретизированы формы подачи заявлений субъектов персональных данных: письменная и в виде электронного документа, удостоверенного электронной цифровой подписью. Важно при этом помнить специфику права на отзыв согласия, которое может быть реализовано в форме, посредством которой оно получено, для чего оператором должны быть приняты соответствующие организационные меры.

В свою очередь, п. 2 ст. 14 Закона о персональных данных закрепляет требования к содержанию заявлений субъектов персональных данных. Определенная законодателем информация, как правило, является достаточной для идентификации субъекта персональных данных, поэтому при ее наличии у оператора установление им дополнительных требований к содержанию заявлений субъектов персональных данных не соответствует требованиям Закона о персональных данных.

Для обеспечения принципа прозрачности обработки персональных данных механизм подачи заявлений субъектов персональных данных должен быть указан в документах, определяющих политику в отношении обработки персональных данных. В этих же документах должны быть отражены особенности, связанные с обработкой персональных данных несколькими операторами. В частности, право субъекта персональных данных направить заявление о реализации своих прав любому из сооператоров и получить соответствующий ответ от того оператора, которому было адресовано заявление, независимо от того, кто из них готовил такой ответ.

Кроме того, при изучении обозначенной темы следует разобраться со сроками подготовки ответов на заявления субъектов персональных данных, а также особенностями их исчисления. Так, Законом о персональных данных не предусмотрено прерывание течения срока на подготовку ответа, его продление или суммирование сроков при поступлении нескольких требований субъекта персональных данных.

В случаях реализации субъектом своих прав посредством совершения каких-либо действий (отзыв согласия путем снятия отметки в чек-боксе или удаление личного кабинета посредством нажатия кнопки «удалить аккаунт» в профиле пользователя и т. д.) течение установленного законодательством срока начинается с момента совершения субъектом соответствующих действий.

Nota bene!

На регистрацию и рассмотрение заявлений субъектов персональных данных распространяется действие Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» с учетом отдельных особенностей, установленных Законом о персональных данных, которыми, в частности, являются форма подачи заявлений субъектов персональных данных, более короткие сроки подготовки ответа.

Из изложенного следует актуальность изучения института оставления обращений без рассмотрения по существу.

Право на получение информации, касающейся обработки персональных данных, является неотъемлемым условием эффективного контроля за соблюдением оператором законодательства о персональных данных и недопущением нарушения им прав и свобод субъекта персональных данных.

Для более полного представления о надлежащей реализации этого права необходимо изучить связанные с ним особенности (сокращенный срок подготовки ответа, перечень предоставляемой информации, случаи, когда она не предоставляется) и учитывать, что оператор не вправе самостоятельно определять отличные от установленных ст. 11 Закона о персональных данных сроки ответа и устанавливать плату за рассмотрение заявлений. Соответствующие исключения могут быть предусмотрены законодательными актами.

При изучении вопроса о реализации права на отзыв согласия субъекта персональных данных необходимо иметь в виду, что решение

вопроса об удовлетворении такого требования зависит от наличия или отсутствия у оператора иных правовых оснований для обработки персональных данных, а правило части второй п. 4 ст. 10 Закона о персональных данных распространяется на информационную продукцию независимо от формы ее выпуска (в электронном или печатном виде).

Печатные издания, аудио- либо видеозаписи программ, радио-, телепрограммы, кинохроникальные программы, иная информационная продукция, содержащие персональные данные, выпущенные до момента отзыва согласия субъекта персональных данных, не подлежат изъятию из гражданского оборота (ч. 2 п. 4 ст. 10 Закона о персональных данных).

Что касается права на изменение персональных данных, то следует обратить внимание на отсутствие установленной в Законе о персональных данных обязанности субъекта уведомлять оператора об изменении его персональных данных, а также, что не все цели и виды обработки персональных данных предполагают последующее изменение таких данных.

При изучении вопроса о реализации права на получение информации о предоставлении персональных данных третьим лицам необходимо учитывать установленные законодательством особенности, касающиеся периодичности получения информации, взимания платы за ее предоставление и исключений из соответствующей обязанности оператора.

Указанная информация и иные особенности реализации данного права приведены в подготовленных Центром Разъяснения законодательства о персональных данных (о праве субъекта персональных данных получать от оператора информацию о предоставлении своих персональных данных третьим лицам)¹³.

При рассмотрении права требовать прекращения обработки персональных данных и (или) их удаления важно понимать, что основанием для удовлетворения такого требования, помимо отсутствия согласия или одного из оснований, предусмотренных ст. 6 и п. 2 ст. 8 Закона о персональных данных, являются также несоблюдение предъявляемых

¹³ Разъяснения законодательства о персональных данных (о праве субъекта персональных данных получать от оператора информацию о предоставлении своих персональных данных третьим лицам) [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/>.

к согласию требований (согласие не является свободным, однозначным, информированным), истечение срока, на который оно было дано, или избыточный характер обрабатываемых персональных данных по отношению к цели их обработки.

Что касается вопроса обжалования действий (бездействия) и решений оператора, связанных с обработкой персональных данных, следует учитывать нормы гл. 5 Положения о Национальном центре защиты персональных данных, утвержденного Указом о мерах по совершенствованию защиты персональных данных, и иметь в виду возможность обращения для разрешения спорной ситуации к оператору до подачи жалобы в Центр.

При этом на основании п. 2 ст. 15 Закона о персональных данных принятое уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных решение может быть обжаловано субъектом персональных данных в суд в порядке, установленном законодательством.

Иные особенности реализации прав, касающихся обработки персональных данных, изложены в комментариях к ст. 10–13 Закона о персональных данных, изучение которых является обязательным в рамках предлагаемой темы.

Нормативные правовые акты по теме

Закон о персональных данных (ст. 10–15).

Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Указ о мерах по совершенствованию защиты персональных данных.

Библиография по теме

Белявский, С. Соблюдение прав субъектов персональных данных / С. Белявский // Юрисконсульт. – 2022. – № 1. – С. 16–17.

Гавриленко, А. И. К вопросу о критериях согласия на обработку персональных данных / А. И. Гавриленко // Инновационный потенциал развития юридической науки и практики в современном мире: сб. науч. ст. /

ГрГУ им Янки Купалы; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, ГрГУ, 2023. – С. 83–86.

Гавриленко, А. И. К вопросу о праве субъекта персональных данных на получение информации, касающейся обработки персональных данных / А. И. Гавриленко // *Право.by*. – 2024. – № 1. – С. 99–105.

Разъяснения законодательства о персональных данных (о праве субъекта персональных данных получать от оператора информацию о предоставлении своих персональных данных третьим лицам) (письмо Центра от 2 марта 2023 г. № 5-5/228) [Электронный ресурс] // *Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных*. – Режим доступа: <https://cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Рекомендации по составлению документа, определяющего политику оператора (уполномоченного лица) в отношении обработки персональных данных [Электронный ресурс] // *Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных*. – Режим доступа: <https://cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Синюк, Е. В. К вопросу об ограничении права знакомиться с материалами, непосредственно относящимися к рассмотрению обращений / Е. В. Синюк // *Актуальные проблемы гражданского права*. – 2023. – № 2 (22). – С. 104–113.

Шакель, Н. В. Права субъектов персональных данных и юридические возможности их защиты в Республике Беларусь / Н. В. Шакель // *Весн. Гродз. дзярж. ун-та ім. Я. Купалы*. – 2022. – Т. 12, № 3. – С. 14–19.

Швед, Н. А. Права субъектов персональных данных: что надо знать директору / Н. А. Швед // *Директор школы, гимназии, лицея*. – 2023. – № 8. – С. 20–23.

Задания

1. Перечислите права субъектов персональных данных, которыми их наделяет Закон о персональных данных.

Охарактеризуйте порядок подачи заявления субъектом персональных данных оператору. Какие сроки установлены Законом о персональных данных для ответов на такие заявления?

2. Гражданин Л., увидев свое фотоизображение на сайте фитнес-клуба, который он посещал в период с марта 2018 г. по апрель 2021 г., направил оператору письменное заявление с требованием об удалении фотоизображения.

В своем ответе на поступившее от Л. обращение фитнес-клуб сослался на то, что поскольку на момент размещения фотоизображения на сайте Закон о персональных данных не действовал, гражданин не имеет права требовать удаления своих персональных данных.

Оцените сложившуюся ситуацию на соответствие требованиям Закона о персональных данных. Имеет ли право Л. требовать удаления своих персональных данных?

3. Изучите представленные ниже ситуации. Определите, в каких случаях оператор нарушает законодательство о персональных данных, ответ аргументируйте:

а) оператор удовлетворил требование А. о прекращении обработки его персональных данных и их удалении, но хранит заявление А., содержащее его персональные данные, в течение года;

б) оператор (индивидуальный предприниматель, осуществляющий продажу товаров через интернет-магазин) оставил без рассмотрения по существу заявление В. о прекращении обработки его персональных данных, поскольку в заявлении отсутствует идентификационный номер В.;

в) оператор (суд г. Минска) отказал Н. в реализации его права на получение информации о предоставлении его персональных данных третьим лицам;

г) оператор (банковская организация) предоставил К. кредитный отчет по ее заявлению второй раз в течение календарного года за вознаграждение;

д) оператор направил заявление субъекта персональных данных уполномоченному лицу для подготовки им ответа и его направления заявителю;

е) оператор (организация, оказывающая юридические услуги) требует личного присутствия субъекта персональных данных при подаче заявления с целью его надлежащей идентификации;

ж) оператор (владелец онлайн-сервиса) установил обязательным условием в заявлении субъекта персональных данных логина, с помощью которого он осуществляет вход и использование онлайн-сервиса. При этом иных персональных данных субъекта оператор не обрабатывает.

4. ООО «Маяк» при заключении договора на оказание услуг отбирает согласия клиентов на обработку их персональных данных для осуществления в дальнейшем телефонных звонков рекламного характера. На просьбу одного из клиентов прекратить подобные звонки работник ООО «Маяк» уведомил его о необходимости приехать в офис лично и написать соответствующее заявление.

Вправе ли клиент отозвать свое согласие на обработку персональных данных в представленной ситуации? Какие требования установлены Законом о персональных данных в отношении порядка подачи субъектом персональных данных заявления об отзыве согласия?

5. Изучите представленные ниже ситуации. В каких случаях жалоба субъекта персональных данных будет оставлена без рассмотрения по существу:

а) Н. обратился в Центр в связи с фактом незаконного распространения персональных данных его родственника без приложения документа, подтверждающего полномочия представителя;

б) жалоба субъекта персональных данных поступила на адрес электронной почты Центра;

в) Р. обратился в Центр в связи с нарушением при обработке его персональных данных бывшим нанимателем (контракт с этим нанимателем истек год назад, факт нарушения стал известен Р. за месяц до подачи жалобы);

г) К. обратился в Центр с жалобой на незаконное использование номера его мобильного телефона (указанный номер размещен в открытом доступе);

д) жалоба субъекта персональных данных не содержит указания на конкретные действия (бездействие), которыми нарушаются его права, свободы и законные интересы?

6. В учреждение образования обратилась гражданка П. с требованием о прекращении обработки персональных данных ее детей, являющихся учащимися 5-го и 9-го классов этого учреждения образования, поскольку согласия на такую обработку заявитель как законный представитель несовершеннолетних не предоставляла. Учреждение образования отказало в удовлетворении требований, содержащихся в заявлении, и проинформировало гражданку П. о наличии у него иных правовых оснований для обработки личных сведений учащихся.

Оцените представленную ситуацию на соответствие требованиям законодательства о персональных данных. Есть ли нарушения в дей-

ствиях учреждения образования? Являются ли требования гражданки П. законными?

7. При покупке абонемента администратор фитнес-зала попросил М. предоставить согласие на передачу ее персональных данных третьим лицам в целях направления в последующем на номер ее мобильного телефона и электронную почту рекламной рассылки и проведения маркетинговых исследований. По окончании срока абонемента М. направила в адрес фитнес-зала заявление об отзыве своего согласия на обработку персональных данных.

Через месяц М. обратилась в Центр с жалобой, указав, что ответа на свое заявление не получила.

Оцените предложенную ситуацию на соответствие требованиям Закона о персональных данных.

Какой срок установлен Законом о персональных данных для ответа на поступившее от М. заявление? Какие действия должен был предпринять оператор (фитнес-зал)?

Вопросы для самоконтроля

1. Какие права субъектов персональных данных закреплены Законом о персональных данных?

2. Какие требования предъявляются к заявлению субъекта персональных данных о реализации его прав?

3. Какие сроки установлены для ответов на заявления субъектов персональных данных?

4. В каких случаях субъекту персональных данных не предоставляется информация, касающаяся обработки его персональных данных, и о предоставлении его персональных данных третьим лицам?

5. Вправе ли оператор взимать плату за подготовку информации о предоставлении персональных данных субъекта третьим лицам?

6. Какой срок установлен для обжалования действий (бездействия) и решений оператора в Центр?

Тема 8

МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Вопросы для обсуждения

1. Общая характеристика мер по обеспечению защиты персональных данных и их виды (правовые, организационные и технические меры).
2. Суть риск-ориентированного подхода.
3. Обязательные меры по обеспечению защиты персональных данных, предусмотренные Законом о персональных данных.
4. Иные меры по обеспечению защиты персональных данных, предусмотренные Законом о персональных данных и Указом о мерах по совершенствованию защиты персональных данных.

Методические рекомендации по изучению темы

Приступая к изучению указанной темы, следует обратить внимание, что в соответствии с п. 1 ст. 17 Закона о персональных данных деятельность по обеспечению защиты персональных данных включает принятие правовых, технических и организационных мер. Необходимо детально разобраться с содержанием указанных мер¹⁴.

¹⁴ Подходы Центра по указанному вопросу изложены в комментарии к ст. 17 (см. Постатейный комментарий к Закону Республики Беларусь «О защите персональных данных» [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/postatejnyj-kommentarij-k-zakonu-respubliki-belarus-o-zashhite-personalnyh-dannyh/>).

Nota bene!

Обязательные меры определены п. 3 ст. 17 Закона о персональных данных и пп. 3.5 и 3.6 п. 3 Указа о мерах по совершенствованию защиты персональных данных.

Некоторые из них прямо не названы в законодательстве, однако вытекают из обязанностей оператора, предусмотренных ст. 16 Закона о персональных данных.

При этом следует понимать, что Закон о персональных данных не устанавливает исчерпывающего перечня мер, принятие которых свидетельствует о соблюдении оператором (уполномоченным лицом) обязанности по обеспечению защиты персональных данных, однако наряду с Указом о мерах по совершенствованию защиты персональных данных определяет те из них, которые являются обязательными для реализации.

Это связано с тем, что определение такого перечня мер не представляется возможным в связи со спецификой сфер деятельности операторов (уполномоченных лиц), масштабов обработки персональных данных, ее способов, категорий обрабатываемых персональных данных, потенциальных рисков, связанных с обработкой персональных данных и иных обстоятельств. Установленная в Законе о персональных данных модель определения достаточности мер по обеспечению защиты персональных данных обусловлена риск-ориентированным подходом, который позволяет оператору (уполномоченному лицу) гибко подходить к вопросу защиты персональных данных, учитывая специфику своей деятельности и иные важные факторы.

Учитывая изложенное, каждый оператор (уполномоченное лицо) должен самостоятельно определить состав мер, необходимых и достаточных для выполнения им обязанностей по обеспечению защиты персональных данных.

При изучении вопроса об обеспечении защиты персональных данных и принятии в этой связи необходимых мер следует уяснить, что принятые единожды решения с учетом изменения законодательства, бизнес-процессов и т. п. подлежат регулярному пересмотру и актуализации с целью повышения их эффективности.

В рамках предложенной темы рассмотрению подлежат такие меры, как:

1) назначение оператором (уполномоченным лицом), являющимся государственным органом, юридическим лицом Республики Беларусь,

иной организацией, структурного подразделения или лица, ответственного за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных (далее, если не определено иное, – ответственный за контроль) (абз. 2 п. 3 ст. 17 Закона о персональных данных);

2) выявление, фиксация и анализ бизнес-процессов, в которых обрабатываются персональные данные;

3) определение порядка удаления (блокирования) персональных данных (абз. 7 п. 1 ст. 16 Закона о персональных данных);

4) издание оператором (уполномоченным лицом), являющимся юридическим лицом Республики Беларусь, иной организацией, индивидуальным предпринимателем, документов, определяющих политику оператора (уполномоченного лица) в отношении обработки персональных данных (далее в рамках рассмотрения данной меры – Политика) (абз. 3 п. 3 ст. 17 Закона о персональных данных);

5) ознакомление работников оператора (уполномоченного лица) и иных лиц, непосредственно осуществляющих обработку персональных данных, с положениями законодательства о персональных данных, в том числе с требованиями по защите персональных данных, документами, определяющими политику оператора (уполномоченного лица) в отношении обработки персональных данных, а также обучение указанных работников и иных лиц в порядке, установленном законодательством (абз. 4 п. 3 ст. 17 Закона о персональных данных);

6) внесение изменений в должностные обязанности лиц, обрабатывающих персональные данные;

7) установление порядка доступа к персональным данным, в том числе обрабатываемым в информационном ресурсе (системе) (абз. 5 п. 3 ст. 17 Закона о персональных данных);

8) осуществление технической и криптографической защиты персональных данных в порядке, установленном ОАЦ, в соответствии с классификацией информационных ресурсов (систем), содержащих персональные данные (абз. 6 п. 3 ст. 17 Закона о персональных данных);

9) установление и поддержание в актуальном состоянии перечня информационных ресурсов (систем), содержащих персональные данные, собственниками (владельцами) которых является оператор, а также категорий персональных данных, подлежащих включению в данные ресурсы (системы);

10) установление и поддержание в актуальном состоянии перечня уполномоченных лиц, если обработка персональных данных осуществляется такими лицами (пп. 3.5 п. 3 Указа о мерах по совершенствованию защиты персональных данных);

11) внесение операторами сведений об информационных ресурсах (системах), содержащих персональные данные, в государственный информационный ресурс «Реестр операторов персональных данных» (далее – Реестр операторов), а также обеспечение актуализации соответствующих сведений (пп. 3.6 п. 3 Указа о мерах по совершенствованию защиты персональных данных);

12) обеспечение учета фактов предоставления персональных данных третьим лицам;

13) уведомление Центра о нарушениях систем защиты персональных данных (п. 1 приказа директора Центра от 15 ноября 2021 г. № 13 «Об уведомлении о нарушениях систем защиты персональных данных»).

При рассмотрении указанной темы рекомендуется обратиться к алгоритму приведения деятельности операторов, уполномоченных лиц в соответствие с требованиями Закона о персональных данных, размещенному на официальном сайте Центра¹⁵.

Nota bene!

Внутренний контроль – это один из основных инструментов обеспечения надлежащего соблюдения обязанностей, возложенных на операторов (уполномоченных лиц) Законом о персональных данных.

При рассмотрении вопроса о *назначении ответственного за контроль* необходимо обратить внимание на то, что такая обязанность возложена на государственные органы, юридические лица Республики Беларусь и иные организации. Операторы (уполномоченные лица) из числа физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов, ремесленников, репетиторов, медиаторов и т. п., такое лицо назначать не обязаны.

Кроме того, следует рассмотреть возможные модели назначения ответственного за контроль в организации, изучить содержание и объем

¹⁵ Алгоритм приведения деятельности операторов, уполномоченных лиц в соответствие с требованиями Закона о персональных данных размещен на сайте Центра в разделе «Методологические документы».

возлагаемых на это лицо функций и полномочий (организационные, консультативные, контрольные, информационно-образовательные и иные).

Nota bene!

Детально соответствующие функции перечислены в Едином квалификационном справочнике должностей служащих (ЕКСД) «Должности служащих для всех видов деятельности», утвержденном постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 30 декабря 1999 г. № 159, при описании квалификационной характеристики специалиста по внутреннему контролю за обработкой персональных данных.

В соответствии с квалификационной характеристикой соответствующих специалист должен иметь высшее образование. Вместе с тем, принимая во внимание стоящие перед ответственным за контроль задачи, он должен назначаться с учетом знания законодательства о персональных данных и практики его применения, понимания бизнес-процессов оператора (уполномоченного лица), в которых обрабатываются персональные данные, наличия представления об используемых оператором (уполномоченным лицом) информационных системах, их защите, а также способности выполнять упомянутые функции¹⁶.

Важно понимать, что условия функционирования и возможности операторов различаются, в этой связи избираемая оператором модель назначения ответственного за контроль должна соответствовать цели такого назначения и позволять ему выполнять возлагаемые на него функции.

Выявление, фиксация и анализ бизнес-процессов, в которых обрабатываются персональные данные, являются необходимыми составляющими комплексной работы, проводимой операторами (уполномоченными лицами) по обеспечению внутреннего контроля, поскольку учет всех процессов обработки персональных данных, их систематизация, например, посредством ведения соответствующего реестра, способствует упрощению реализации обязанности по изданию документов,

¹⁶ Примерная должностная инструкция для специалиста по внутреннему контролю за обработкой персональных данных размещена на сайте Центра в разделе «Портфель оператора». Данная инструкция может быть использована и при составлении должностной инструкции ответственного за контроль, занимающего иную должность (в случае, если функции ответственного за контроль возложены на неосвобожденного работника).

определяющих политику оператора (уполномоченного лица) в отношении обработки персональных данных. Кроме того, ведение такого реестра также может являться формой реализации требования об установлении в организации сроков хранения обрабатываемых персональных данных, предусмотренного пп. 3.5 п. 3 Указа о мерах по совершенствованию защиты персональных данных.

Nota bene!

Структура такого реестра может быть определена оператором (уполномоченным лицом) самостоятельно.

Примерная форма реестра обработки персональных данных размещена на сайте Центра в разделе «Портфель оператора».

При изучении вопроса о порядке удаления (блокирования) персональных данных следует проанализировать абз. 7 п. 1 ст. 16 Закона о персональных данных, соотнести между собой содержание таких действий в отношении персональных данных, как удаление и блокирование, разобраться, в каких случаях вместо удаления допускается блокирование персональных данных, изучить установленные законодательством порядок и сроки хранения личной информации, а также учитывать, что механизм удаления информации в значительной степени зависит от того, в каком виде и в каких документах непосредственно содержатся персональные данные.

Подготовка и размещение в открытом доступе Политики является одной из самых «узнаваемых» мер, предусмотренных ст. 17 Закона о персональных данных. Подходы Центра в отношении подготовки и размещения Политики, а также ее содержания изложены в Рекомендациях по составлению документа, определяющего политику оператора (уполномоченного лица) в отношении обработки персональных данных¹⁷, ознакомление с которыми является обязательным в рамках предложенной темы.

¹⁷ Рекомендации по составлению документа, определяющего политику оператора (уполномоченного лица) в отношении обработки персональных данных [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/>.

При рассмотрении указанной меры необходимо обратить внимание на то, что издание Политики не является обязательным для государственных органов и физических лиц, за исключением индивидуальных предпринимателей. Однако ее реализация указанными операторами (уполномоченными лицами), в особенности государственными органами, получает большое распространение и рассматривается как элемент обеспечения прозрачности обработки персональных данных субъектов.

Приступая к рассмотрению меры, закрепленной абз. 4 п. 3 ст. 17, следует обратить внимание, что она направлена на уяснение работниками и иными лицами, непосредственно осуществляющими обработку персональных данных, сути возлагаемых на них обязанностей, связанных с обработкой персональных данных, и включает в себя два самостоятельных мероприятия: *ознакомление и обучение*.

Важным является то, что соответствующее ознакомление должно носить «адресный» характер, то есть быть адаптированным для разных категорий работников.

При этом необходимо учитывать, что ознакомление должно осуществляться в отношении:

- работников оператора (уполномоченного лица), непосредственно осуществляющих обработку персональных данных;
- иных лиц, непосредственно осуществляющих обработку персональных данных (лица, которые работают в организации по гражданско-правовому договору, но не признаются уполномоченными лицами).

Вместе с тем само по себе ознакомление может не иметь желаемого результата, в связи с чем данная мера дополняется требованием об обязанности проведения обучения соответствующих лиц.

Изучение вопроса об *обучении работников оператора (уполномоченного лица)* предполагает обязательное ознакомление с требованиями пп. 3.3 п. 3 Указа о мерах по совершенствованию защиты персональных данных, приказа ОАЦ № 194.

Nota bene!

В Национальном центре защиты персональных данных обучение по вопросам защиты персональных данных по образовательной программе повышения квалификации руководящих работников и специалистов проходят лица, ответственные за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных, выполняющие эти функции:

- в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях;

- в страховых организациях;
- у операторов электросвязи (за исключением индивидуальных предпринимателей);
- в республиканской и территориальных организациях по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним;
- в Белорусской нотариальной палате, областных (Минской городской) нотариальных палатах;
- в риэлтерских организациях;
- в организациях здравоохранения;
- в организациях, осуществляющих гостиничное обслуживание;
- в организациях, осуществляющих туристическую деятельность;
- в организациях, оказывающих услуги по содействию в трудоустройстве;
- в организациях, осуществляющих обработку биометрических и (или) генетических персональных данных;
- в местных исполнительных и распорядительных органах (за исключением сельских (поселковых) исполнительных комитетов), их структурных подразделениях с правами юридического лица;
- у операторов (уполномоченных лиц), организующих и (или) осуществляющих обработку персональных данных не менее 10 тыс. физических лиц, за исключением персональных данных работников этих операторов (уполномоченных лиц) в процессе осуществления трудовой (служебной) деятельности (пп. 1.1 п. 1 Приказа ОАЦ № 194).

В частности, следует разобраться с содержанием требования о прохождении обучения ответственными за контроль у операторов (уполномоченных лиц), организующих и (или) осуществляющих обработку персональных данных не менее 10 тыс. физических лиц, за исключением персональных данных работников этих операторов (уполномоченных лиц) в процессе осуществления трудовой (служебной) деятельности.

Нужно также понимать, что если оператор (уполномоченное лицо) не относится к категории субъектов, обязанных обеспечить прохождение обучения в Центре, он организует его прохождение в учреждениях образования, а также в иных организациях, которым предоставлено право реализации образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, в других организациях

по образовательной программе обучающих курсов, у оператора (уполномоченного лица), то есть в самой организации, где работают лица, непосредственно осуществляющие обработку персональных данных.

При этом лица, непосредственно осуществляющие обработку персональных данных в названных организациях, могут (по усмотрению оператора (уполномоченного лица)) пройти обучение как в Центре, так и у иных лиц, указанных в пп. 3.3 п. 3 Указа о мерах по совершенствованию защиты персональных данных.

Важно обратить внимание, что при прохождении обучения в самой организации она должна обеспечить осуществление по итогам обучения проверки знаний работников по вопросам защиты персональных данных (в форме собеседования, опроса, тестирования и других формах контроля знаний).

Поскольку исполнение обязанностей, возложенных Законом о персональных данных на оператора (уполномоченное лицо) при обработке персональных данных субъектов персональных данных, осуществляется работниками оператора (уполномоченного лица), важно определиться с вопросом *о внесении изменений и (или) дополнений в должностные обязанности лиц*, обрабатывающих персональные данные, обратить внимание на возможные формулировки соответствующих положений с учетом конкретной трудовой функции работника (его должностных обязанностей). Необходимо понимать, что решение о необходимости детализации должностной инструкции с учетом выполняемых работником функций по обработке персональных данных принимается нанимателем самостоятельно.

При рассмотрении вопроса об *установлении порядка доступа к персональным данным* следует обратить внимание, что такой порядок должен быть установлен в отношении персональных данных, обрабатываемых как на бумажных носителях, так и в информационных ресурсах (системах). При реализации указанной меры нужно исходить из того, что порядок доступа к персональным данным должен основываться на принципе предоставления минимально необходимого уровня доступа к персональным данным исключительно в целях выполнения работником своих должностных обязанностей, а уполномоченными лицами – обязательств, определенных договором, решением государственного органа или актом законодательства. Для удобства операторов (уполномоченных лиц) примерная форма соответствующего документа размещена на сайте Центра (cpd.by) в разделе «Портфель оператора».

Изучение *требований к технической и криптографической защите персональных данных* предполагает ознакомление с положениями ч. 4 ст. 28 Закона об информации, информатизации и защите информации, Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2013 г. № 196 «О некоторых мерах по совершенствованию защиты информации», приказов ОАЦ от 20 февраля 2020 г. № 66 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2019 г. № 449» и от 12 ноября 2021 г. № 195 «О технической и криптографической защите персональных данных», а также приказа директора Центра от 15 ноября 2021 г. № 12. Также необходимо учитывать, что устанавливаемые в этой связи конкретные требования зависят от класса информационной системы.

Nota bene!

Требования Положения о порядке технической и криптографической защиты информации в информационных системах не распространяются на собственников (владельцев) информационных систем, в которых обрабатываются только общедоступные персональные данные.

Установление и поддержание в актуальном состоянии *перечня информационных ресурсов (систем), содержащих персональные данные*, собственниками (владельцами) которых является оператор, а также категорий персональных данных, подлежащих включению в данные ресурсы (системы), в качестве обязательной меры закреплено в пп. 3.5 п. 3 Указа о мерах по совершенствованию защиты персональных данных. При изучении указанной меры следует разобраться с возможными способами ведения такого перечня. Кроме того, правильному пониманию установленных в этой части требований законодательства о персональных данных будет способствовать рассмотрение упомянутого приказа директора Центра от 15 ноября 2021 г. № 12, установившего классификацию информационных ресурсов (систем). Важно обратить внимание на взаимосвязь указанной меры с мерой по обеспечению технической и криптографической защиты персональных данных.

При рассмотрении такой обязательной меры, как *установление и поддержание в актуальном состоянии перечня уполномоченных лиц*, следует обратиться к нормам ст. 7 Закона о персональных данных и разработанным Центром Рекомендациям о взаимоотношениях

операторов и уполномоченных лиц при обработке персональных данных¹⁸.

Обязанности по внесению сведений об информационных ресурсах (системах), содержащих персональные данные, в *государственный информационный ресурс «Реестр операторов персональных данных»* и их актуализации возложены на операторов на основании пп. 3.6 п. 3 Указа о мерах по совершенствованию защиты персональных данных и приказа ОАЦ от 1 июня 2022 г. № 94 «О государственном информационном ресурсе «Реестр операторов персональных данных»¹⁹.

Наряду с иными обязательными мерами необходимой является *обеспечение учета фактов предоставления персональных данных третьим лицам*. Ее реализация позволяет оператору обеспечить исполнение соответствующей обязанности, предусмотренной абз. 5 п. 1 ст. 16 Закона о персональных данных.

При изучении установленного порядка *уведомления Центра о нарушениях систем защиты персональных данных* следует исходить из того, что соответствующая обязанность оператора предусмотрена ст. 16 Закона о персональных данных, также необходимо обратиться к приказу директора Центра от 15 ноября 2021 г. № 13 «Об уведомлении о нарушениях систем защиты персональных данных».

Оператор обязан уведомить Центр о нарушениях систем защиты персональных данных незамедлительно, но не позднее трех рабочих дней после того, как ему стало известно о таких нарушениях, за исключением случаев, предусмотренных Центром (абз. 8 п. 1 ст. 16 Закона о персональных данных).

Нормативные правовые акты по теме

Закон о персональных данных (ст. 1, 7, 16, 17).

Закон об информации, информатизации и защите информации (ст. 28).

Указ о мерах по совершенствованию защиты персональных данных.

¹⁸ Рекомендации Центра о взаимоотношениях операторов и уполномоченных лиц при обработке персональных данных [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

¹⁹ Государственный информационный ресурс «Реестр операторов персональных данных» доступен по ссылке <https://register.cpd.by/>.

О государственном информационном ресурсе «Реестр операторов персональных данных» [Электронный ресурс]: приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Респ. Беларусь от 1 июня 2022 г. № 94 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

О классификации информационных ресурсов (систем) [Электронный ресурс]: приказ директора Национального центра защиты персональных данных от 15 нояб. 2021 г. № 12 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 9 дек. 2019 г. № 449 [Электронный ресурс]: приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Респ. Беларусь от 20 февр. 2020 г. № 66: в ред. приказа Оперативно-аналитического центра при Президенте Респ. Беларусь от 12.11.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Об обучении по вопросам защиты персональных данных [Электронный ресурс]: приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Респ. Беларусь от 12 нояб. 2021 г. № 194 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Об уведомлении о нарушениях систем защиты персональных данных: приказ директора Центра от 15 нояб. 2021 г. № 13 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Библиография по теме

Гавриленко, А. И. Особенности реализации мер по обеспечению защиты персональных данных государственными органами в условиях цифровой трансформации / А. И. Гавриленко // VI Международный форум молодых управленцев. Теоретико-методологические и прикладные аспекты государственного управления [Электронный ресурс]: сб. мат. / Академия управления при Президенте Республики Беларусь; редкол.: В. Г. Швайко [и др.]; под науч. ред. О. Н. Солдатовой. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2024. – С. 36–38.

Гаев, А. А. Есть такая профессия – персональные данные защищать! / А. А. Гаев // Юрист. – 2023. – № 4. – С. 70–72.

Гаев, А. А. Национальному центру защиты персональных данных 1 год / А. А. Гаев // Юстиция Беларуси. – 2022. – № 11. – С. 20–22.

Кунец, А. Г. Элементы правового статуса государственного уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных: международно-правовой аспект / А. Г. Кунец // Юстиция Беларуси. – 2020. – № 5. – С. 39–44.

Лосев, В. Обязанности работников, осуществляющих обработку персональных данных / В. Лосев // Юрист. – 2023. – № 2. – С. 46–49.

Лосев, В. Полномочия лица, ответственного за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных / В. Лосев // Юрист. – 2023. – № 3. – С. 37–40.

Назаренко, А. М. Защита персональных данных и презумпция невиновности / А. М. Назаренко // Женщины-ученые Беларуси и Казахстана: сб. материалов Междунар. научн.-практ. конф., Минск, 1–2 марта 2018 г. / редкол.: И. В. Казакова [и др.]. – С. 311–313.

Постатейный комментарий к Закону Республики Беларусь «О защите персональных данных» [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/postatejnyj-kommentarij-k-zakonu-respubliki-belarus-o-zashhite-personalnyh-dannyh/>. – Дата доступа 12.08.2024.

Рекомендации Центра по составлению документа, определяющего политику оператора (уполномоченного лица) в отношении обработки персональных данных [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Рекомендации Центра о взаимоотношениях операторов и уполномоченных лиц при обработке персональных данных [Электронный ресурс] / Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Швед, Н. А. Формируем перечень документов по защите персональных данных / Н. А. Швед // Директор школы, гимназии, лицея. – 2023. – № 3.

Шевцов, А. Защита персональных данных: порядок действий администратора / А. Шевцов // Кадровик. Управление персоналом. – 2021. – № 7. – С. 54–64; № 8. – С. 58–64.

Задания

1. Охарактеризуйте институт ответственного за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных.

Перечислите существующие модели назначения ответственного за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных. Какими функциями наделяется это лицо?

2. Опишите алгоритм приведения деятельности операторов, уполномоченных лиц в соответствие с требованиями Закона о персональных данных.

Какие документы должны быть разработаны у оператора (уполномоченного лица) в связи с реализацией мер, предусмотренных названным алгоритмом?

3. Юрисконсульт районной поликлиники, на которого дополнительно были возложены функции по осуществлению внутреннего контроля за обработкой персональных данных, обратился к главному врачу с заявлением о направлении его на обучение по программе повышения квалификации «Защита персональных данных» в Центр, указав, что соответствующее требование установлено законодательством о персональных данных.

Главный врач, сославшись на то, что заместитель главного врача, на которого также были возложены указанные функции в этой же поликлинике, в текущем году уже проходил обучение в Центре, по результатам рассмотрения заявления учинил резолюцию «Направление на обучение в Центр нецелесообразно. Заместителю главного врача организовать обучение по месту работы».

Проанализируйте сложившуюся ситуацию на предмет соответствия требованиям законодательства о персональных данных. В отношении ответственных за осуществление внутреннего контроля каких организаций установлены требования о прохождении ими обучения по вопросам защиты персональных данных в Центре?

Изменится ли ответ, если заместитель главного врача прошел обучение в качестве участника семинара на тему «Особенности обработки персональных данных в здравоохранении»?

4. При осуществлении внутреннего контроля специалист по осуществлению внутреннего контроля за обработкой персональных данных обнаружил, что специалисты службы маркетинга, в обязанности которых входит исключительно создание и опубликование сведений о товарах на интернет-сайте организации, имеют доступ к базе данных участников программы лояльности оператора.

Что представляет собой мера по установлению порядка доступа к персональным данным, в том числе обрабатываемым в информационном ресурсе (системе)?

Оцените предложенную ситуацию на предмет ее соответствия требованиям законодательства о персональных данных.

Какое решение должен принять специалист по осуществлению внутреннего контроля за обработкой персональных данных?

5. ООО «Л****» является владельцем интернет-сайта, посредством которого осуществляется розничная торговля товарами. Специалист по осуществлению внутреннего контроля за обработкой персональных данных этого общества в ходе реализации обязательных мер по защите персональных данных подготовил и предоставил для ознакомления под роспись всем работникам ООО «Л****» перечень информационных ресурсов (систем), содержащих персональные данные, в который включил:

- а) личный кабинет в справочно-правовой системе;
- б) личный кабинет плательщика;
- в) интернет-сайт оператора, на котором реализована возможность регистрации личного кабинета покупателя;
- г) программное обеспечение по ведению бухгалтерского учета и начислению заработной платы, установленное на персональном компьютере сотрудников бухгалтерии;
- д) система видеонаблюдения, установленная в помещениях оператора;
- е) электронная почта;
- ж) Telegram-канал и аккаунт в Instagram.

Правильное ли решение принял специалист по осуществлению внутреннего контроля за обработкой персональных данных?

Оцените представленный перечень на предмет целесообразности внесения в него отдельных информационных ресурсов (систем).

6. Охарактеризуйте установленный законодательством порядок уведомления Центра о нарушениях систем защиты персональных данных.

В каких из указанных ситуаций оператор обязан уведомить Центр о нарушении системы защиты персональных данных:

а) ведущий экономист перед увольнением скопировал на личный носитель бухгалтерскую документацию, содержащую в том числе сведения о заработной плате коллег;

б) работник потерял CD-диск/USB Flash-накопитель с документами, содержащими персональные данные клиентов организации;

в) злоумышленники скопировали базу данных клиентов оператора;

г) HR-специалист ошибочно направил резюме соискателя на трудоустройство ненадлежащему адресату.

7. В отношении каких из приведенных информационных ресурсов (систем) их собственники (владельцы) не обязаны применять требования Положения о порядке технической и криптографической защиты информации в информационных системах:

а) информационной системы, в которой обрабатываются только общедоступные персональные данные;

б) программного обеспечения для ведения бухгалтерского учета и отчетности;

в) сайта-«визитки» организации в сети Интернет;

г) автоматизированной системы контроля и управления доступом.

8. Охарактеризуйте порядок внесения сведений в Реестр операторов персональных данных.

Какие сведения вносятся в Реестр операторов персональных данных?

Какие информационные ресурсы подлежат включению в Реестр операторов персональных данных?

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается суть риск-ориентированного подхода при реализации требований законодательства о персональных данных?

2. Какие обязательные меры по обеспечению защиты персональных данных предусмотрены Законом о персональных данных?

3. Реализация каких мер по обеспечению защиты персональных данных предусмотрена Указом о мерах по совершенствованию защиты персональных данных?

4. Какие операторы (уполномоченные лица) обязаны назначить структурное подразделение или лицо, ответственное за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных?

5. Какие функции возлагаются на лицо, ответственное за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных?

6. Что представляет собой реестр обработки персональных данных? Является ли его разработка обязательной мерой по защите персональных данных?

7. Для каких операторов (уполномоченных лиц) разработка документа(ов), определяющего(их) политику в отношении обработки персональных данных, является обязательной?

8. Какие требования предъявляются в отношении содержания документа(ов), определяющего(их) политику в отношении обработки персональных данных?

9. Обязано ли физическое лицо, выступающее оператором, издать документ, определяющий его политику в отношении обработки персональных данных?

10. Какие требования установлены законодательством в отношении обучения лиц, ответственных за осуществление внутреннего контроля, и лиц, обрабатывающих персональные данные? С какой периодичностью должны проходить обучение указанные лица по вопросам защиты персональных данных?

11. Какие требования установлены законодательством в отношении технической и криптографической защиты персональных данных.

12. Какие сроки установлены для операторов (уполномоченных лиц) по внесению сведений в Реестр операторов персональных данных?

13. Какой порядок установлен в отношении уведомления Центра о нарушениях систем защиты персональных данных?

14. В какой срок оператор обязан уведомить Центр о нарушениях систем защиты персональных данных?

Тема 9

КОНТРОЛЬ ЗА ОБРАБОТКОЙ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ. ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Вопросы для обсуждения

1. Контрольная деятельность Центра: формы контроля, основные документы, составляемые по итогам проверок.
2. Нарушения, связанные с реализацией обязательных мер по обеспечению защиты персональных данных.
3. Обработка персональных данных без наличия правовых оснований.
4. Нарушение требований, предъявляемых к получению согласия.
5. Невыполнение требований к поручению обработки персональных данных уполномоченным лицам.
6. Нарушение прав субъекта персональных данных, связанных с обработкой персональных данных.

Методические рекомендации по изучению темы

Изучение представленной темы предполагает усвоение вопросов о сущности, формах и особенностях контрольной деятельности, осуществляемой Центром. Кроме того, ее изучение направлено на развитие компетенций по критическому осмыслению вопросов, связанных с реализацией требований законодательства о персональных данных

операторами (уполномоченными лицами) с целью исключения в их практике соответствующих нарушений.

Следует исходить из того, что осуществление контроля за обработкой персональных данных операторами (уполномоченными лицами) является самостоятельным направлением контрольной деятельности, осуществляемой на основании Указа о мерах по совершенствованию защиты персональных данных.

Nota bene!

Положения Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» при осуществлении Центром контроля за обработкой персональных данных операторами (уполномоченными лицами) не применяются.

При изучении указанного вопроса необходимо ознакомиться с содержанием гл. 4 Положения о Национальном центре защиты персональных данных, утвержденного Указом о мерах по совершенствованию защиты персональных данных, и изучить порядок проведения Центром плановых, внеплановых и камеральных проверок²⁰.

Обобщение и анализ нарушений, отраженных в документах по итогам проведенных Центром проверок, позволяет выделить наиболее часто встречающиеся ошибки операторов (уполномоченных лиц) при реализации положений законодательства о персональных данных. Такие нарушения носят типичный характер, поскольку выявляются у большинства операторов (уполномоченных лиц) вне зависимости от масштабов обработки персональных данных и сфер их деятельности.

В рамках предложенной темы рассмотрению подлежат вопросы о нарушениях, связанных с реализацией обязательных мер по обеспечению защиты персональных данных; обработке персональных данных без наличия правовых оснований; нарушении требований, предъявляемых к получению согласия, невыполнении требований к поручению обработки персональных данных уполномоченным лицом; нарушениях

²⁰ Подробнее см.: Центр персональных данных обозначил самые распространенные нарушения среди операторов [Электронный ресурс] // Директор школы, гимназии, лица. – Режим доступа: <https://edsh.by/statia/centr-zashchity-personalnyh-dannyh-oboznachil-samye-rasprostranennye-narusheniya-sredi-operatorov>. – Дата доступа: 08.07.2024.

прав субъекта персональных данных, связанных с обработкой персональных данных.

Следует отдельно обратить внимание, что приведенный перечень типичных нарушений не является исчерпывающим или даже примерным перечнем нарушений, выявляемых Центром, поскольку все же значительная часть нарушений, которые фиксируются Центром при оценке деятельности операторов (уполномоченных лиц), связана с особенностями их бизнес-процессов (например, банковская деятельность, страхование, сфера торговли), что исключает отнесение их к типичным.

Представленная тема является в большей степени прикладной. В этой связи констатацию соответствующих типичных нарушений законодательства о персональных данных рекомендуется сопроводить примерами из практики²¹.

Нормативные правовые акты по теме

Закон о персональных данных (ст. 1).

Закон об информации, информатизации и защите информации.

Указ о мерах по совершенствованию защиты персональных данных.
ТК.

О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 16 окт. 2009 г. № 510 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

О государственном информационном ресурсе «Реестр операторов персональных данных» [Электронный ресурс]: приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Респ. Беларусь от 1 июня 2022 г. № 94 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

²¹ См. например: Типичные нарушения законодательства о персональных данных // Юрист. – 2023. – № 4. – С. 48–49; Диска, В. И. Типичные нарушения законодательства о персональных данных / В. И. Диска. – Юстиция Беларуси. – 2024. – № 10. – С. 11–19.

Кроме того, примеры типичных нарушений публикуются в Telegram-канале Центра.

Библиография по теме

Гавриленко, А. Контрольная деятельность Национального центра защиты персональных данных / А. Гавриленко // Юрист. – 2024. – № 7. – С. 26–30.

Гавриленко, А. Вынесение требования об устранении нарушений без проведения проверки / А. Гавриленко // Юрист. – 2024. – № 7. – С. 52–53.

Диско, В. И. Типичные нарушения законодательства о персональных данных / В. И. Диско. – Юстиция Беларуси. – 2024. – № 10. – С. 11–19.

Кунец, А. Г. Элементы правового статуса государственного уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных: международно-правовой аспект / А. Г. Кунец // Юстиция Беларуси. – 2020. – № 5. – С. 39–44.

Лосев, В. В. Типичные ошибки при получении согласия на обработку персональных данных / В. В. Лосев // Юрист. – 2023. – № 9. – С. 38–41.

Назаренко, А. М. Защита персональных данных и презумпция невиновности / А. М. Назаренко // Женщины-ученые Беларуси и Казахстана: сб. материалов Междунар. научн.-практ. конф., Минск, 1–2 марта 2018 г. / редкол.: И. В. Казакова [и др.]. – С. 311–313.

Постатейный комментарий к Закону Республики Беларусь «О защите персональных данных» [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/postatejnyj-kommentarij-k-zakonu-respubliki-belarus-o-zashhite-personalnyh-dannyh/>. – Дата доступа 12.08.2024.

Рекомендации по составлению документа, определяющего политику оператора (уполномоченного лица) в отношении обработки персональных данных [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Типичные нарушения законодательства о персональных данных // Юрист. – 2023 – № 4. – С. 48–49.

Задания

1. Подготовьте отчет о проведении внутреннего контроля за деятельностью кадровой службы организации с отражением нарушений, которые могут быть выявлены в ее деятельности и предложениями по их устранению.

2. Оцените предложенные формулировки целей обработки персональных данных субъектов на предмет их конкретности:

- а) исполнение требований законодательства;
- б) соблюдение Конституции;
- в) реализация положений Устава;
- г) проведение маркетинговых исследований;
- д) осуществление коммуникаций;
- е) получение рекламной рассылки;
- ж) передача сведений персонифицированного учета;
- з) улучшение деятельности организации;
- и) размещение фотоизображений работников на официальном сайте в Интернете;
- к) регистрация личного кабинета на сайте;
- л) осуществление информационной рассылки в рамках заключенного договора;
- м) осуществление административных процедур;
- н) использование персональных данных в процессе деловой переписки в рамках выполнения договорных отношений.

3. Оцените предложенные формулировки сроков действия согласия на обработку персональных данных на предмет их конкретности:

- а) до 15 ноября 2025 г.;
- б) до момента отзыва согласия;
- в) на десять лет;
- г) на один год с момента подписания;
- д) на период обучения в ГУО «Средняя школа № 225 г. Минска»;
- е) на период трудовых отношений с нанимателем;
- ж) с 1 января до 31 декабря текущего года;
- з) на период действия договора;
- и) не дольше, чем этого требуют цели обработки персональных данных, кроме случаев, когда срок хранения персональных данных установлен законодательством;

к) до момента отзыва этого согласия либо до момента, установленного законодательством.

4. Изучите представленные ниже ситуации. Определите, в каких случаях оператор нарушает законодательство о персональных данных:

а) государственный орган издал несколько документов, определяющих его политику в отношении обработки персональных данных;

б) банк с целью исполнения требований законодательства о персональных данных возложил функции по осуществлению внутреннего контроля за обработкой персональных данных на специалиста по обеспечению информационной безопасности;

в) ремесленник назначил себя ответственным за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных;

г) назначенное в организации, осуществляющей гостиничное обслуживание, лицо, ответственное за проведение внутреннего контроля за обработкой персональных данных, прошло исключительно внутреннее обучение (обучение в самой организации) по вопросам защиты персональных данных;

д) руководитель малочисленной организации, в штате которой находятся руководитель, его заместитель и главный бухгалтер, принял решение о привлечении лица, ответственного за осуществление внутреннего контроля, по гражданско-правовому договору;

е) интернет-магазином организовано получение согласий на рекламную рассылку путем ознакомления с документами, определяющими политику в отношении обработки персональных данных;

ж) руководитель государственной организации принял решение об осуществлении видеозаписи при проведении личного приема без получения согласия на обработку персональных данных;

з) организация наряду с политикой разработала и утвердила положение о защите данных и в целях ознакомления своих работников, осуществляющих обработку персональных данных, разместила указанные документы у себя на информационных стендах;

и) обществом с дополнительной ответственностью организовано внутреннее обучение работников, осуществляющих обработку персональных данных, с последующим контролем знаний в форме тестирования.

Ответ аргументируйте.

5. Изучите представленные ниже ситуации. В каких из указанных ситуаций имеет место нарушение законодательства о персональных

данных в части установления порядка доступа к персональным данным, в том числе обрабатываемым в информационном ресурсе (системе):

а) осуществление доступа к персональным данным, содержащимся в информационном ресурсе (системе), всеми работниками оператора посредством одной учетной записи;

б) установление перечня лиц (должностей, структурных подразделений), осуществляющих обработку персональных данных, без указания конкретных бизнес-процессов, при реализации которых такой доступ необходим;

в) несоответствие установленного порядка реальному положению дел по разграничению прав доступа к персональным данным, обрабатываемым в информационном ресурсе (системе);

г) оператором порядок доступа к персональным данным определен на поименной основе.

6. Специалистом по осуществлению внутреннего контроля за обработкой персональных данных торговой сети в рамках приведения деятельности организации в соответствие с требованиями Закона о персональных данных была разработана форма согласия на обработку персональных данных. Работникам предлагалось предоставить согласие на изготовление визиток с указанием их фамилии, имени, отчества, номера телефона, адреса электронной почты, а также бейджей с размещением на них фамилии, имени, отчества и должности работника.

Оцените представленную ситуацию на предмет соответствия требованиям Закона о персональных данных.

7. Гражданин Р. не смог оформить заказ и доставку выбранного им товара в интернет-магазине, поскольку формой для заказа, размещенной на интернет-сайте магазина, предусматривалась обязательная дача согласия на использование адреса электронной почты для осуществления рассылки рекламного и информационного характера. Не желая получать такую рассылку на адрес своей электронной почты, Р. вынужден был прекратить оформление заказа и с соответствующей жалобой обратился в Центр.

Оцените представленную ситуацию на предмет соответствия требованиям Закона о персональных данных.

Какое решение может быть принято по результатам рассмотрения жалобы?

8. В Центр обратился гражданин А. с жалобой на нарушение учреждением образования требований законодательства о персональных данных.

В своем обращении А. указал, что ему как законному представителю обучающегося (дочери Ирины, учащейся 2 «Б» класса этого учреждения образования) предложено дать согласие на обработку персональных данных его дочери для целей осуществления оператором образовательной деятельности, проведения культурно-просветительских мероприятий, подготовки статистических отчетов, осуществления фото- и видеосъемки.

Оцените указанные в согласии цели на предмет их соответствия требованиям законодательства о персональных данных. Может ли оператор получить согласие на обработку персональных данных субъекта на несколько целей одновременно?

Какое решение может быть принято по результатам рассмотрения жалобы?

Вопросы для самоконтроля

1. В каких формах осуществляется контрольная деятельность Центра?
2. Какие документы составляются по результатам плановой и внеплановой проверки?
3. В чем заключаются особенности проведения камеральной проверки?
4. Допускается ли получение согласия на обработку персональных данных на несколько целей одновременно?
5. Правомерно ли включение в текст заключаемого с субъектом персональных данных гражданско-правового договора согласия на обработку его персональных данных?
6. Что означает требование конкретности применительно к цели обработки персональных данных?
7. Что означает требование о свободном характере согласия на обработку персональных данных?
8. Допускается ли возложение обязанностей по осуществлению внутреннего контроля на несколько лиц одновременно?
9. Допускается ли обучение ответственных за осуществление внутреннего контроля в иной форме, кроме повышения квалификации?
10. Какие сроки установлены для рассмотрения заявлений субъектов персональных данных?
11. Может ли оператор отказать субъекту в реализации права на удаление его персональных данных?

Тема 10

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Вопросы для обсуждения

1. Общие положения об ответственности за нарушение законодательства о персональных данных.
2. Дисциплинарная ответственность за нарушение законодательства о персональных данных.
3. Административная ответственность за нарушение законодательства о персональных данных.
4. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о персональных данных.
5. Гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства о персональных данных.

Методические рекомендации по изучению темы

При изучении данной темы необходимо исходить из того, что за нарушение законодательства о персональных данных предусмотрена дисциплинарная (п. 10 ч. 1 ст. 47 ТК), административная (ст. 23.7 КоАП), уголовная (ст. 203¹, 203² УК) и гражданско-правовая ответственность (п. 2 ст. 19 Закона о персональных данных).

Для правильного понимания оснований и условий привлечения работников к дисциплинарной ответственности за нарушение законодательства

о персональных данных следует учитывать, что в соответствии со ст. 197 ТК такая ответственность наступает за противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей (совершение дисциплинарного проступка).

При этом следует исходить из того, что новое основание прекращения трудовых отношений – нарушение работником порядка сбора, систематизации, хранения, изменения, использования, обезличивания, блокирования, распространения, предоставления, удаления персональных данных (п. 10 ч. 1 ст. 47 ТК) – было введено в ТК Законом Республики Беларусь от 28 мая 2021 г. № 114-З «Об изменении законов по вопросам трудовых отношений». Увольнение как мера дисциплинарного взыскания по данному основанию возможна, если работник исполнил свою трудовую обязанность ненадлежащим образом либо она не исполнена вовсе. Важно учитывать, что совершенное действие или бездействие должно быть виновным, а поведение работника – противоправным.

Например, увольнение в качестве меры дисциплинарного взыскания по п. 10 ч. 1 ст. 47 ТК может быть применено в случае:

- сбора персональных данных в большем объеме, чем это требуется для конкретного процесса обработки (например, истребование или изготовление и последующее хранение копии паспорта в тех случаях, когда это не предусмотрено законодательными актами);
- хранения персональных данных сверх установленного срока (например, хранение резюме не принятых на работу соискателей свыше одного года);
- несвоевременного удаления (блокировки) персональных данных;
- использования персональных данных для обработки не в заявленных целях (например, фотография учащегося, предоставленная для изготовления ученического билета, была размещена на сайте учреждения образования);
- предоставления персональных данных субъекта сотрудникам других подразделений в отсутствие у них прав доступа, третьим лицам без надлежащих правовых оснований;
- удаления персональных данных с нарушением требований законодательства и др.

Административная ответственность за нарушение законодательства о персональных данных предусмотрена ст. 23.7 КоАП. Необходимо обратить внимание, что составы административных правонарушений, объединенные в данной статье, являются формальными: законодатель

признает административно наказуемым сам факт совершения противоправного виновного деяния независимо от наступления последствий. Важно также учитывать, что данная статья является общей и подлежит применению к нарушению порядка обработки персональных данных независимо от того, распространяется ли на данные отношения действие Закона о персональных данных или нет (например, в силу изъятия, предусмотренного абз. 2 п. 2 ст. 2 Закона о персональных данных).

При освещении данного вида ответственности необходимо рассмотреть все составы, предусмотренные ст. 23.7 КоАП, которой, в частности, установлена ответственность:

- за умышленные незаконные сбор, обработку, хранение или предоставление персональных данных физического лица либо нарушение его прав, связанных с обработкой персональных данных (ч. 1);
- эти же действия, совершенные лицом, которому персональные данные известны в связи с его профессиональной или служебной деятельностью (ч. 2);
- умышленное незаконное распространение персональных данных физических лиц (ч. 3);
- несоблюдение мер обеспечения защиты персональных данных физических лиц (ч. 4).

Основные подходы Центра в отношении противоправности указанных административных правонарушений изложены в Постатейном комментарии к Закону о персональных данных²².

Непосредственной защите персональных данных в УК посвящены 2 статьи. Так, в ст. 203¹ УК устанавливается ответственность за незаконные действия (умышленные незаконные сбор, предоставление, распространение) в отношении информации о частной жизни и персональных данных, а в ст. 203² УК – ответственность за несоблюдение мер обеспечения защиты персональных данных, повлекшее по неосторожности их распространение и причинение тяжких последствий. Указанные нормы появились в уголовном законе в 2021 г. с принятием Закона

²² Постатейный комментарий к Закону Республики Беларусь «О защите персональных данных» [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/postatejnyj-kommentarij-k-zakonu-respubliki-belarus-o-zashhite-personalnyh-dannyh/>. – Дата доступа: 12.02.2024. – С. 186–196.

от 26 мая 2021 г. № 112-З «Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности».

Специалистами справедливо подчеркивается, что «принятие названного Закона, установившего уголовную ответственность за незаконные действия с персональными данными, стало важным эволюционным этапом развития законодательства о персональных данных и необходимым условием для обеспечения действия Закона о персональных данных»²³, а предусмотренные им дополнения УК следует рассматривать как один из необходимых элементов обеспечения реализации конституционного права, закрепленного ст. 28 Конституции.

Рассматривая объективные и субъективные признаки составов, предусмотренных ст. 203¹ УК, следует разобраться с характером их противоправности. Для этого следует уяснить, в чем заключается признак «незаконности» по отношению к обозначенным в диспозициях формам обработки персональных данных (сбор, предоставление, распространение), соотнести противоправный характер такой обработки с наличием или отсутствием согласия субъекта персональных данных на использование личной информации о нем.

Nota bene!

По смыслу Закона о персональных данных согласие выступает одним из возможных правовых оснований наряду с иными, предусмотренными ст. 6 и 8.

Поскольку предусмотренные ст. 203¹ УК составы являются материальными по своей конструкции (т. е. преступление считается оконченным с момента наступления предусмотренных уголовно-правовой нормой общественно-опасных последствий), важно уяснить содержание и возможные варианты выражения причиняемого «существенного вреда правам, свободам и законным интересам гражданина».

Для правильного понимания противоправности общественно-опасного деяния, предусмотренного ст. 203² УК, целесообразно обратиться к теме 8 настоящего учебного пособия.

²³ Саванович, Н. А. Уголовная ответственность за незаконные действия с персональными данными [Электронный ресурс] / Н. А. Саванович. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/june/65098/>. – Дата доступа: 01.04.2024.

Nota bene!

Анализ правоприменительной деятельности показывает, что круг незаконных действий в отношении персональных данных, которые впоследствии привели к административной и уголовной ответственности, широкий. Значительная часть нарушений касается распространения персональных данных в социальных сетях.

Как самостоятельная правовая форма гражданско-правовой ответственности за нарушение законодательства о персональных данных может быть использован гражданско-правовой институт обязательств вследствие причинения вреда, предусмотренный гл. 58 ГК. Этот институт пригоден для принуждения виновных лиц к полному или частичному возмещению имущественного вреда, причиненного гражданину в результате неприятия мер (не должного их принятия), предусмотренных Законом о персональных данных, а также нарушения его прав незаконными действиями (бездействием) оператора или уполномоченного лица.

Моральный вред, причиненный субъекту персональных данных вследствие нарушения его прав, установленных Законом о персональных данных, подлежит возмещению. Возмещение морального вреда осуществляется независимо от возмещения имущественного вреда и понесенных субъектом персональных данных убытков (п. 2 ст. 19 Закона о персональных данных).

Следует учитывать, что возмещение морального вреда осуществляется независимо от возмещения имущественного вреда и понесенных субъектом персональных данных убытков, поскольку право гражданина на компенсацию (материальное возмещение) морального вреда гарантировано Конституцией (ст. 60) и является способом защиты гражданских прав, неприкосновенности и достоинства личности в установленном законом порядке. Размер компенсации определяется судом с учетом степени вины нарушителя и иных заслуживающих внимания обстоятельств, а также с учетом степени физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред (ч. 2 ст. 152 ГК).

Нормативные правовые акты по теме

Закон о персональных данных (ст. 1, 19).

ГК (гл. 58).

КоАП (ст. 23.7).

ТК (п. 10 ч. 1 ст. 47, 197).

УК (ст. 203¹, 203²).

Библиография по теме

Вабищевич, В. В. К вопросу об усилении уголовно-правовой охраны персональных данных с учетом современных вызовов / В. В. Вабищевич // Юстиция Беларуси. – 2023. – № 1. – С. 57–61.

Вабищевич, В. В. Уголовно-правовая охрана персональных данных: отдельные направления совершенствования / В. В. Вабищевич // Актуальные проблемы гражданского права. – 2023. – № 2 (22). – С. 81–94.

Городецкая, М. А. О некоторых вопросах уголовной ответственности за нарушение законодательства о персональных данных / М. А. Городецкая // Практика осуществления правосудия и правоохранительной деятельности в контексте функционирования национальной правовой системы: сб. науч. тр. / Ин-т переподг. и повыш. квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учр. юстиции БГУ; редкол.: О. Н. Здрок [и др.]. – Минск, 2024. – С. 45–48.

Лосев, В. В. Нарушение законодательства о защите персональных данных: административная и уголовная ответственность / В. В. Лосев // Актуальные проблемы гражданского права. – 2023. – № 2 (22). – С. 65–80.

Полещук, Д. Г. Совершенствование уголовно-правовых средств охраны информационной безопасности: новые подходы и проблемные аспекты / Д. Г. Полещук // Юстиция Беларуси. – 2021. – № 11. – С. 10–16.

Полещук, Д. Г. Уголовная ответственность за незаконные действия с персональными данными: новое в законодательстве и правоприменении [Электронный ресурс] / Д. Г. Полещук // Пех / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Полещук, Д. Г. Уголовная ответственность за незаконные действия с персональными данными: новеллы правового регулирования и направления их возможного практического применения / Д. Г. Полещук // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / Нац. центр законо-

дательства и правовых исслед. Респ. Беларусь, редкол.: Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Колорград, 2021. – Вып. 16. – С. 756–768.

Полещук, Д. Г. Уголовно-правовая охрана информационной безопасности: актуальные проблемы теории и практики / Д. Г. Полещук; под науч. ред. Д. В. Шаблинской; Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь. – Минск: Колорград, 2022. – 239 с.

Саванович, Н. А. Уголовная ответственность за незаконные действия с персональными данными [Электронный ресурс] / Н. А. Саванович. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/june/65098/>. – Дата доступа: 01.04.2024.

Самосейко, В. Судебная практика по возмещению морального вреда субъектами персональных данных / В. Самосейко // Кадровая служба. – 2022. – № 8. – С. 47–52.

Швед, Н. А. Административная ответственность за нарушение законодательства о защите персональных данных / Н. А. Швед // Юрист. – 2023. – № 10. – С. 38–41.

Швед, Н. А. Гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства о персональных данных / Н. А. Швед // Юрист. – 2023. – № 11. – С. 35–38.

Швед, Н. А. Дисциплинарная ответственность за нарушение законодательства о персональных данных / Н. А. Швед // Юрист. – 2023. – № 7. – С. 39–42.

Швед, Н. А. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о персональных данных / Н. А. Швед // Юрист. – 2023. – № 12. – С. 45–48.

Шпилевская, Т. Э. Новые основания увольнения в трудовом кодексе: обращаем внимание на нюансы законодательства / Т. Э. Шпилевская // Налоги Беларуси. – 2021. – № 26. – С. 46–49.

Задания

1. Изучите содержание п. 10 ч. 1 ст. 47 ТК.

В каких случаях возможно применение увольнения в качестве дисциплинарного взыскания по указанному основанию?

2. Охарактеризуйте институт административной ответственности за нарушение законодательства о персональных данных.

Сопоставьте между собой ч. 1 и 2 ст. 23.7 КоАП.

Кто может выступать в качестве субъекта правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 23.7 КоАП?

3. Изучите содержание ст. 203¹ и 203² УК.

Какая ответственность установлена за незаконные действия (умышленные незаконные сбор, предоставление, распространение) в отношении информации о частной жизни и персональных данных?

Несоблюдение каких мер по защите персональных данных может повлечь уголовную ответственность?

4. Оцените предложенные ситуации на предмет наличия нарушений законодательства о персональных данных, дайте им юридическую оценку:

а) воспитатель младшей группы детского сада направила в группу, созданную в мессенджере Viber, список должников по питанию за месяц с просьбой оплатить до указанной в сообщении даты;

б) отдел образования направил информацию о результатах проведения социального расследования по месту работы родителей для рассмотрения нанимателями и проведения ими в отношении своих работников воспитательной работы;

в) кадровой службой организации составлен Excel-документ, включающий сведения о соискателях на трудоустройство, представивших свои резюме в течение последних пяти лет, но не принятых на работу к этому нанимателю;

г) бухгалтерия организации к заявлению о выплате материальной помощи просит приобщить копию документа, удостоверяющего личность заявителя;

д) учреждение общего среднего образования при приеме документов для поступления в 1-й класс отбирает копии документа, удостоверяющего личность законного представителя, и свидетельства о рождении несовершеннолетнего;

е) копия постановления о привлечении к административной ответственности определенного лица направлена другому лицу посредством личного сообщения в социальной сети либо размещена в закрытой группе в мессенджере;

ж) учреждение здравоохранения отказалось предоставить законному представителю несовершеннолетнего информацию, касающуюся обработки персональных данных этого несовершеннолетнего;

з) педагогический работник проходил курс лечения от кожного заболевания. После он предоставил больничный лист нанимателю. Специалист

по кадрам расшифровал буквенно-цифровой код диагноза и поделился этой информацией с другими работниками учреждения образования;

и) работник расчетно-кассового центра за три года скопировал из информационной системы оператора на личный носитель персональные данные почти 1,5 миллиона граждан Беларуси.

5. Сравните санкции, предусмотренные за нарушение законодательства о персональных данных в Беларуси и зарубежных странах.

В каких странах предусмотрена более строгая ответственность за совершение преступлений и правонарушений в сфере защиты персональных данных?

Вопросы для самоконтроля

1. Какие виды ответственности предусмотрены за нарушение законодательства о персональных данных?

2. Какие противоправные деяния в отношении обработки и защиты персональных данных могут повлечь административную ответственность?

3. Какие незаконные действия в отношении информации о частной жизни и персональных данных влекут уголовную ответственность?

4. Какие санкции предусмотрены за нарушение законодательства о персональных данных?

5. Верно ли, что к ответственности за нарушение законодательства о персональных данных может быть привлечено только лицо, на которое возложены в организации функции по осуществлению внутреннего контроля за обработкой персональных данных?

6. Верно ли, что к ответственности за нарушение законодательства о персональных данных может быть привлечено только должностное лицо?

Тема 11

ОСОБЕННОСТИ ОБРАБОТКИ И ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ

Вопросы для обсуждения

1. Особенности обработки и защиты персональных данных в сфере образования.
2. Особенности обработки и защиты персональных данных в сфере здравоохранения.
3. Особенности обработки и защиты персональных данных в банковской сфере.
4. Особенности обработки и защиты персональных данных в сфере торговли.
5. Особенности обработки и защиты персональных данных в деятельности средств массовой информации.

Методические рекомендации по изучению темы

Представленная тема является заключительной, направлена на структурирование и обобщение знаний, полученных обучающимися при изучении курса «Защита персональных данных». Выявление особенностей обработки и защиты персональных данных в организации возможно путем преломления общих требований законодательства о персональных данных на конкретную сферу общественных отношений (образование, здравоохранение, банковская сфера, сфера торговли,

деятельность средств массовой информации и др.), в том числе с учетом специфики работы конкретного оператора.

В этой связи полагаем, что с учетом целевой аудитории занятие может быть организовано в форме проблемного семинара, конференции и т. п.

В рамках предложенной темы также может быть запланирована и организована итоговая аттестация знаний обучающихся (например, с использованием предложенных в настоящем издании тестовых заданий).

Учитывая существующие особенности в отношении обработки и защиты персональных данных в отдельных сферах Центром подготовлен ряд рекомендаций и разъяснений, предлагаемых для изучения²⁴.

Библиография по теме

Городецкая, М. А. Правовые основания обработки персональных данных в учреждениях высшего образования / М. А. Городецкая // Актуальные проблемы гражданского права. – 2023. – № 2 (22). – С. 16–31.

Поторская, А. Обработка персональных данных в процессе маркетинга и рекламы / А. Поторская, Ю. Бурмистрова // Юрист. – 2023. – № 8. – С. 47–50.

Разъяснения законодательства о персональных данных (порядке осуществления видеонаблюдения в многоквартирных жилых домах) [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Разъяснения о применении законодательства о персональных данных в деятельности учреждений среднего специального и высшего образования [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 22.07.2024.

Разъяснения о применении Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных» в сфере образования

²⁴ Размещены на официальном сайте Центра в разделе «Методологические документы». – Режим доступа: <https://cpd.by>.

(письмо от 24 августа 2022 г. № 05/196) [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Разъяснения о применении Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-3 «О защите персональных данных» в сфере образования (письмо от 17 марта 2023 г. № 5-13/93) [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Разъяснения об обработке персональных данных при осуществлении деятельности гаражных кооперативов и кооперативов, осуществляющих эксплуатацию автомобильных стоянок, товариществ собственников, организаций застройщиков, садоводческих товариществ [Электронный ресурс] // Методологические документы. Официальный сайт Национального центра защиты персональных данных. – Режим доступа: <https://cpd.by>. – Дата доступа: 10.05.2024.

Шакель, Н. Персональные данные в деятельности бухгалтера: (комментарий законодательства в сфере защиты персональных данных) / Н. Шакель // Главный бухгалтер. – 2021. – № 45. – С. 16–19.

Швед, Н. А. Руководство по обработке персональных данных в учреждении образования. Электронное пособие / Н. А. Швед; под ред. Е. Плехановой. – Минск: Информационное правовое агентство Гревцова, 2024. – 102 с.

Швед, Н. А. Централизованный экзамен без нарушения Закона о персональных данных / Н. А. Швед // Директор школы, гимназии, лицея. – 2024. – № 2.

Швед, Н. А. Зачисление в учреждение образования: принимаем документы правильно / Н. А. Швед // Директор школы, гимназии, лицея. – 2023. – № 6.

Швед, Н. А. Обработка персональных данных при организации и проведении социального расследования / Н. А. Швед // Директор школы, гимназии, лицея. – 2023. – № 6.

Швед, Н. А. Персональные данные: изготовление и выдача учебного билета / Н. А. Швед // Директор школы, гимназии, лицея. – 2023. – № 5.

Швед, Н. А. Правовые основания обработки персональных данных в учреждениях дошкольного образования / Н. А. Швед // Руководитель

дошкольного учреждения образования. – 2022. – № 9.

Швед, Н. А. Предоставление персональных данных третьим лицам: как не нарушить закон / Н. А. Швед // Руководитель здравоохранения. – 2023. – № 10.

Швед, Н. А. Проблемные аспекты обработки персональных данных в здравоохранении / Н. А. Швед // Правовая политика, наука, практика-2023: материалы Респ. науч.-практ. конф., Минск, 5 окт. 2023 / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь; редкол.: Е. В. Семашко [и др.]. – Минск: Колорград, 2023. – С. 138–141.

Швед, Н. А. Формируем перечень документов по защите персональных данных / Н. А. Швед // Директор школы, гимназии, лицея. – 2023. – № 3.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ПО ТЕМАМ²⁵

1. Что из представленных вариантов относится к персональным данным?

- а) запись с камер видеонаблюдения с различным изображением лица;
- б) номер служебного телефона менеджера по продажам, указанный в телефонном справочнике организации;
- в) фотография ученика 6 «А» класса, размещенная на сайте школы;
- г) информация об отрицательном анализе на COVID-19.

2. Что из приведенных примеров является общедоступными персональными данными?

- а) информация о руководителе государственного органа, размещенная на его официальном сайте;
- б) фотографии, размещенные в закрытом профиле пользователя социальной сети;
- в) информация из размещенной в сети Интернет пиратской копии базы данных, содержащая фамилию, собственное имя, отчество (если таковое имеется) и номер телефона участников программы лояльности торговой сети;
- г) фотографии, размещенные в открытом личном профиле пользователя социальной сети.

3. Укажите, что из перечисленного относится к специальным персональным данным?

- а) отпечаток пальца, используемый для разблокировки смартфона;
- б) информация о привлечении лица к административной ответственности;
- в) фотография на служебном удостоверении;
- г) информация о членстве в общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов»;
- д) информация о привлечении к дисциплинарной ответственности;

²⁵ Правильных ответов на поставленный вопрос может быть несколько.

е) информация о группе инвалидности;

ж) информация о вероисповедании.

4. Организация разместила на интернет-сайте информацию о своем руководителе. Какой вид обработки персональных данных имеет место в данном случае?

а) сбор;

б) распространение;

в) систематизация;

г) предоставление.

5. В каких случаях речь идет об обработке персональных данных, требующей согласия субъекта персональных данных?

а) размещение на информационном стенде товарищества собственников сведений о фамилии, собственном имени, отчестве (если таковое имеется), номерах квартир должников по оплате жилищно-коммунальных услуг;

б) размещение на интернет-сайте государственного органа новости о проведении акции по бесплатному правовому консультированию, сопровождаемой фотографиями участников мероприятия;

в) изображение общего плана болельщиков команды из трансляции хоккейного матча;

г) использование изображения известной актрисы в производстве рекламы косметической продукции;

д) размещение на интернет-сайте школы общей фотографии всех выпускных классов в качестве иллюстрации новости о выпускном вечере.

6. В каких случаях для обработки персональных данных не требуется согласие субъекта персональных данных?

а) прием на работу;

б) прохождение диспансеризации в поликлинике;

в) заключение договора на установку окон;

г) обработка файлов cookie на интернет-сайте магазина;

д) получение ответа на обращение, оставленное гражданином на интернет-сайте юридического лица.

7. Какую информацию из приведенных вариантов нужно предоставить гражданину перед получением его согласия на обработку персональных данных?

а) цели обработки персональных данных;

б) информацию, содержащуюся в учредительном документе организации;

в) перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие, и срок, на который дается согласие;

г) контактный номер лица, ответственного за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных.

8. Какие модели получения согласия соответствуют Закону о персональных данных?

а) всплывающее на интернет-сайте окно с текстом «продолжая пользоваться интернет-сайтом, Вы даете согласие на обработку персональных данных»;

б) получение согласия посредством ознакомления с политикой организации в отношении обработки персональных данных;

в) проставление субъектом персональных данных соответствующих отметок отдельно в отношении каждой из заявленных целей обработки;

г) уведомление при звонке на горячую линию следующего содержания: «оставаясь на линии, Вы тем самым даете согласие на обработку персональных данных»;

д) нажатие субъектом персональных данных на интернет-сайте кнопки «зарегистрировать личный кабинет».

9. Какими правами обладает субъект персональных данных в соответствии с Законом о персональных данных?

а) право на получение информации о предоставлении персональных данных третьим лицам;

б) право на отзыв согласия;

в) право на возмещение морального вреда;

г) право требовать прекращения обработки персональных данных и (или) их удаления;

д) право получать копии документов со своими персональными данными, которые обрабатывает оператор.

10. Что должно содержать заявление субъекта персональных данных, подаваемое оператору для реализации своих прав, предусмотренных законодательством о персональных данных?

а) фамилию, собственное имя, отчество (если таковое имеется) субъекта персональных данных, адрес его места жительства (места пребывания);

б) дату рождения субъекта персональных данных, гражданство;

в) изложение сути требований, личную подпись либо электронную цифровую подпись субъекта персональных данных;

г) идентификационный номер субъекта персональных данных, при отсутствии такого номера – номер документа, удостоверяющего личность субъекта персональных данных, в случаях, если эта информация указывалась субъектом персональных данных при даче своего согласия оператору или обработка персональных данных осуществляется без согласия субъекта персональных данных;

д) сведения о членстве в общественных объединениях.

11. В соответствии со ст. 11 Закона о персональных данных субъект персональных данных вправе получить информацию, касающуюся обработки его персональных данных, содержащую:

а) наименование и место нахождения оператора;

б) информацию о конкретном работнике оператора, осуществляющем сбор персональных данных;

в) правовые основания и цели обработки персональных данных;

г) срок, на который дано согласие, если оно является правовым основанием обработки персональных данных;

д) наименование и место нахождения всех уполномоченных лиц, являющихся организациями, осуществляющих обработку персональных данных от имени или в интересах оператора.

12. В каких случаях информация о предоставлении персональных данных третьим лицам может не предоставляться?

а) обработка персональных данных осуществлялась в соответствии с законодательством об исполнительном производстве;

б) обрабатываемые персональные данные размещены в открытом доступе;

в) передача персональных данных третьим лицам носила многократный однотипный характер;

г) при даче согласия субъект персональных данных отказался от права на получение информации о предоставлении его персональных данных третьим лицам.

13. Куда может обратиться субъект персональных данных для обжалования действий (бездействия) и решений оператора, связанных с обработкой его персональных данных?

а) суд;

б) Министерство связи и информатизации Республики Беларусь;

в) Национальный центр защиты персональных данных Республики Беларусь;

- г) Министерство юстиции Республики Беларусь;
- д) Министерство информации Республики Беларусь.

14. Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных:

- а) рассматривает жалобы субъектов персональных данных по вопросам обработки персональных данных;
- б) составляет протоколы об административных правонарушениях;
- в) определяет перечень иностранных государств, на территории которых обеспечивается надлежащий уровень защиты прав субъектов персональных данных;
- г) дает разъяснения по вопросам применения законодательства о персональных данных;
- д) выдает разрешения на трансграничную передачу персональных данных, если на территории иностранного государства не обеспечивается надлежащий уровень защиты прав субъектов персональных данных;
- е) ведет подготовку дела об административном правонарушении к рассмотрению налагает административное взыскание.

15. В какой срок субъект персональных данных вправе обратиться в Национальный центр защиты персональных данных с жалобой на нарушения, связанные с обработкой персональных данных?

- а) три года со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права;
- б) три месяца со дня, когда лицу стало известно о действиях (бездействии), которые непосредственно затрагивают его права, свободы и законные интересы;
- в) один месяц со дня получения ответа от оператора, нарушившего связанные с обработкой персональных данных права, свободы и законные интересы.

ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ

1. Конституционно-правовые основы защиты персональных данных.
2. Государственная политика в сфере обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь.
3. Основные положения GDPR и Конвенции о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера Совета Европы.
4. Персональные данные как вид информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено.
5. Предмет регулирования Закона о персональных данных.
6. Особенности обработки персональных данных, входящих в состав охраняемой законом тайны.
7. Понятие и признаки персональных данных по Закону о персональных данных (идентифицированное лицо; лицо, которое может быть идентифицировано).
8. Cookie-файлы как персональные данные.
9. Категории персональных данных (общедоступные персональные данные, специальные персональные данные, в том числе биометрические и генетические, иные персональные данные).
10. Субъект персональных данных, оператор и уполномоченное лицо.
11. Обработка персональных данных по поручению оператора. Стандартные положения для включения в договор между оператором и уполномоченным лицом о поручении обработки персональных данных.
12. Совместная обработка персональных данных операторами (со-операторство).
13. Характеристика отдельных видов обработки персональных данных (сбор, систематизация, хранение, изменение, использование, обезличивание, распространение, предоставление).

14. Блокирование и удаление персональных данных.
15. Общие требования к обработке персональных данных (ст. 4 Закона о персональных данных).
16. Условия получения согласия субъекта персональных данных на обработку персональных данных. Требования, предъявляемые к согласию.
17. Получение согласия на обработку персональных данных в иной электронной форме.
18. Обработка персональных данных при оформлении трудовых (служебных) отношений, а также в процессе трудовой (служебной) деятельности субъекта персональных данных.
19. Особенности обработки персональных данных работников при реализации положений коллективного договора, а также соискателей на трудоустройство.
20. Обработка персональных данных при видеонаблюдении.
21. Обработка персональных данных при выполнении обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами.
22. Обработка персональных данных субъекта на основании договора, заключенного (заключаемого) с субъектом персональных данных, в целях совершения действий, установленных этим договором.
23. Порядок обработки общедоступных персональных данных.
24. Особенности обработки специальных персональных данных.
25. Трансграничная передача персональных данных: понятие и правовые основания.
26. Право на отзыв согласия субъекта персональных данных.
27. Право на получение информации, касающейся обработки персональных данных, и изменение персональных данных.
28. Право на получение информации о предоставлении персональных данных третьим лицам.
29. Право требовать прекращения обработки персональных данных и (или) их удаления.
30. Право на обжалование действий (бездействия) и решений оператора, связанных с обработкой персональных данных.
31. Состав и перечень обязательных мер по обеспечению защиты персональных данных (ст. 17 Закона о персональных данных).
32. Назначение лица, ответственного за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных.
33. Издание документов, определяющих политику оператора (уполномоченного лица) в отношении обработки персональных данных.

34. Реестр обработки персональных данных: целевое назначение, общие рекомендации по составлению и структуре.

35. Ознакомление работников с положениями законодательства о персональных данных как обязательная мера по обеспечению защиты персональных данных.

36. Обучение лиц, непосредственно осуществляющих обработку персональных данных, и лиц, ответственных за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных.

37. Порядок доступа к персональным данным, в том числе обрабатываемым в информационном ресурсе (системе).

38. Требования технической и криптографической защиты персональных данных, предъявляемые к информационным ресурсам (системам), содержащим персональные данные.

39. Ответственность за нарушение законодательства о персональных данных (дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная).

40. Правовой статус Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь.

41. Контроль за обработкой персональных данных операторами (уполномоченными лицами). Порядок проведения проверок Национальным центром защиты персональных данных.

Учебное издание

Гаев Андрей Анатольевич
Задиран Сергей Владимирович
Коршекевич Максим Геннадьевич и др.

ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Учебное пособие

Компьютерная верстка *Т. В. Лукашонок*
Корректор *А. И. Кизик*

Подписано в печать 30.10.2024. Формат 60×84/16.
Бумага офсетная. Ризография.
Усл. печ. л. 7,2. Уч.-изд. л. 5,6. Тираж 200 экз. Заказ 116.

Издатель и полиграфическое исполнение:
государственное учреждение образования
«Республиканский институт высшей школы».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/174 от 12.02.2014.
Ул. Московская, 15, 220007, г. Минск.